

Контрольно-счетная комиссия городского округа Тейково Ивановской
области

СВМФК-5

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза
проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период»

(утвержден приказом председателя контрольно-счетной комиссии городского округа Тейково Ивановской
области от 28.11.2022 №49-ОД)

Содержание

1. Общие положения..... **3**
2. Правила и процедуры осуществления экспертизы проекта бюджета... 4
3. Структура заключения по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период 9

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), пунктами 1.1, 7.2 и 9.2 Положения о контрольно-счетной комиссии городского округа Тейково Ивановской области, утвержденного Решением городской Думы городского округа Тейково Ивановской области от 26.11.2021 № 121 (далее – Положение о КСК), пунктом 4.13. Регламента контрольно-счетной комиссии городского округа Тейково Ивановской области, утвержденного Приказом контрольно-счетной комиссии городского округа Тейково Ивановской области от 10.01.2022 № 1-ОД, для практического применения сотрудниками контрольно-счетной комиссии городского округа Тейково Ивановской области (далее – Контрольно-счетная комиссия) при организации и проведении экспертизы проекта бюджета города Тейково на очередной финансовый год и плановый период.

1.2. Стандарт «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» разработан в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСО субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)).

1.3. При подготовке Стандарта был использован Стандарт СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета», утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 23.07.2014 № 37К (983), изменения внесены протоколом от 14.09.2016 № 47К (112).

1.4. Целью Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1.5. Задачами Стандарта является:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта бюджета города Тейково на очередной финансовый год и на плановый период;

- определение структуры, содержания и основных требований к заключению контрольно-счетной комиссии на проект решения городской Думы городского округа Тейково Ивановской области о бюджете города округа Тейково на очередной финансовый год и на плановый период.

1.6. Основные термины и понятия, используемые в Стандарте, соответствуют терминам и их определениям, установленным законодательством Российской Федерации и внутренним нормативным документам.

1.7. По вопросам, не урегулированным Стандартом, решения принимаются председателем контрольно-счетной комиссии.

2. Правила и процедуры осуществления экспертизы проекта бюджета

2.1. Целью экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

2.2. Задачами экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- определение соответствия действующему законодательству и нормативным правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;

- оценка эффективности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период как инструмента социально-экономической политики муниципалитета, его соответствия положениям посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики городского округа Тейково Ивановской области, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.3. Предметом экспертизы проекта бюджета являются проект решения городской Думы городского округа Тейково о бюджете города Тейково Ивановской области на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в городскую Думу городского округа Тейково Ивановской области, включая прогноз социально-экономического развития городского округа Тейково Ивановской области, паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития городского округа Тейково Ивановской области.

2.4. При осуществлении предварительного контроля формирования бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должно быть 5 проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в представительный орган,

положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), в том числе:

- проверка соблюдения принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных главой 5 БК РФ;

- проверка соблюдения порядка составления бюджета, определенного в главе 20 БК РФ;

- проверка соблюдения требований к составу и содержанию проектов бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета в соответствии со статьей 184.2 БК РФ;

- проверка соблюдения требований к основным характеристикам бюджета, составу показателей, устанавливаемых в соответствии со статьей 184.1 БК РФ;

- соответствие порядка зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджет, определенным в статьях 40, 41, 42, 46, 61.2, 62 и 64 БК РФ;

2.5. При осуществлении экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должно быть проверено и проанализировано:

1) При оценке и анализе доходов бюджета:

- обратить внимание на то, что доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;

- оценить наиболее вероятные объемы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов при благоприятном и неблагоприятном развитии макроэкономической ситуации в городском округе;

- проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;

- проанализировать обоснованность методик, применявшихся для прогнозирования объемов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов; - проверить корректность вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;

- проверить непротиворечивость данных о прогнозируемых объемах поступлений по подгруппам, статьям и подстатьям неналоговых доходов.

2) При оценке и анализе расходов бюджета обратить внимание на соблюдение:

- положений формирования расходов бюджетов, установленных БК РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной

власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

- правил формирования планового реестра расходных обязательств в части своевременности представления планового реестра расходных обязательств, полноты общей информации о расходных обязательствах, полноты распределения расходов между типами расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств в плановом реестре расходных обязательств;

- обеспеченность финансирования расходных обязательств, закрепленных в плановом реестре расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств.

3) При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований БК РФ по полноте отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

2.6. Основой осуществления экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- сравнительный анализ соответствия проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ, прогнозу социально-экономического развития, основным приоритетам муниципальной социально-экономической политики, целям и задачам, определенным в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского округа Тейково Ивановской области;

- сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

- сравнительный анализ динамики показателей исполнения местного бюджета за три последние года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- анализ информации, полученной по запросам контрольно-счетной комиссии.

2.7. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по основным вопросам состоят в следующем:

1) Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития городского округа Тейково на среднесрочный период должны осуществляться исходя из сопоставления фактических показателей социально-экономического

развития городского округа Тейково Ивановской области за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного года и планового периода. Анализ достоверности показателей прогноза социально-экономического развития городского округа Тейково Ивановской области на соответствие основным показателям сценарных условий прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

2) Проверка и анализ обоснованности формирования показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляются с учетом информации по муниципальным программам, представленным главными распорядителями бюджетных средств в аналитическом виде, в результате которых следует дать оценку:

- планируемыми целям и задачам деятельности субъектов бюджетного планирования на основе анализа их соответствия приоритетам, целям и задачам, поставленным на очередной финансовый год и плановый период;

- степени обоснованности целей и тактических задач, их соответствию приоритетам политики и функциям муниципалитета;

- сбалансированности целей и тактических задач, сопоставимости их масштаба характеру решаемых проблем, сбалансированности по объему расходных обязательств;

- обоснованности данных о фактических и прогнозных объемах доходов, в том числе в разрезе главных администраторов доходов местного бюджета;

- обоснованности действующих расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также обоснованности и целесообразности принимаемых бюджетных обязательств субъектов бюджетного планирования на основе анализа программ.

3) Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;

- анализ законодательства субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов субъекта Российской Федерации об изменении законодательства субъекта о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета,

последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;

- анализ нормативных правовых актов городского округа Тейково Ивановской области о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета;

- факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по сравнению с их оценкой в текущем году;

- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

- оценку обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности городского округа Тейково Ивановской области, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий;

- оценку методологических подходов, применяемых администраторами доходов при расчете прогнозных объемов поступлений, в том числе проверку наличия методик прогнозирования поступлений доходов бюджета и их соответствия требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»;

- проверку и анализ качества формирования администраторами доходов бюджета обоснований прогноза поступлений доходов.

4) Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должна предусматривать:

- сопоставление динамики общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов и субъектов бюджетного планирования на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных решением о бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств городского округа Тейково и субъектов бюджетного планирования, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов (с примерами по субъектам бюджетного планирования, главным распорядителям средств бюджета);

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение непрограммных направлений деятельности;

- проверка обоснованности бюджетных ассигнований на осуществление взносов в уставные капиталы юридических лиц и имущественных взносов в муниципальные учреждения.

5) Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период должны предусматривать:

- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета и структуры источников финансирования дефицита бюджета.

3. Структура заключения по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период

3.1. Заключение (заключения) Контрольно-счетной комиссии на проект о бюджете города Тейково на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

- итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных администрацией городского округа Тейково Ивановской области с проектом решения городской Думы городского округа Тейково Ивановской области о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с Бюджетным кодексом РФ;

- анализа информации, полученной по запросам Контрольно-счетной комиссии.

3.2. Заключение на проект бюджета состоит из следующих разделов:

1. Общие положения.

Соблюдение требований бюджетного законодательства при предоставлении проекта решения (сроки предоставления).

Соответствие структуры проекта бюджета города требованиям бюджетного законодательства, перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом бюджета города.

Принятие муниципальных правовых актов для разработки проекта бюджета города. Соблюдение правовой основы подготовки заключения.

2. Показатели прогноза социально-экономического развития.

Соответствие прогноза социально-экономического развития бюджетному законодательству.

Сравнительный анализ параметров прогноза социально-

экономического развития и показателей, применявшихся при формировании проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период.

3. Общая характеристика проекта бюджета.

Сравнительный анализ параметров, первоначально утвержденных решением о бюджете, параметров бюджета в редакции решения, действующего на момент рассмотрения проекта бюджета города, ожидаемых итогов исполнения бюджета за текущий год, прогнозных параметров на очередной финансовый год и плановый период.

Оценка динамики основных показателей, сбалансированности проекта бюджета, соответствия БК РФ.

Экспертиза текстовой части проекта бюджета города.

4. Анализ доходной части проекта бюджета.

Анализ данных проекта бюджета по объемам, составу и структуре доходов бюджета городского округа Тейково Ивановской области.

Соотношения собственных доходов и безвозмездных перечислений, изменение этих отношений по годам.

Влияние изменений налогово-бюджетного законодательства РФ на доходную часть бюджета городского округа Тейково Ивановской области.

5. Анализ расходной части проекта бюджета.

Общая характеристика расходной части бюджета города, ее структура, объем и направленность.

Сравнительный анализ прогноза бюджета города по ведомственной классификации расходов, разделам расходов с плановыми назначениями и ожидаемым исполнением бюджета города текущего года.

Анализ соответствия применения бюджетной классификации при составлении проекта бюджета города.

Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципальных программ и непрограммных мероприятий.

Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения публичных нормативных обязательств.

Анализ соответствия объема средств резервного фонда бюджета города действующему законодательству.

Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения публичных нормативных обязательств. Анализ условно-утвержденных расходов на плановый период.

Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения расходов в рамках участия в региональных проектах.

Анализ формирования дорожного фонда городского округа Тейково Ивановской области.

6. Анализ источников внутреннего финансирования дефицита проекта бюджета.

Анализ данных проекта бюджета по объемам, составу и структуре

источников внутреннего финансирования дефицита.

7. Анализ состояния муниципального долга, программы муниципальных гарантий, программы внутренних муниципальных заимствований.

Объем и структура муниципального долга на начало и конец отчетного периода.

Объем средств, направляемых на обслуживание и погашение муниципального долга, его соответствие предлагаемым в прогнозе показателям и предельному объёму.

Соответствие прогноза муниципальных заимствований и предоставления муниципальных гарантий требованиям действующего законодательства.

Соблюдение требований бюджетного законодательства по установлению верхнего предела муниципального долга.

Анализ программы внутренних муниципальных заимствований.
Анализ программы муниципальных гарантий.