

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ

ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТЕЙКОВО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«13» июля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 25

по итогам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации городского округа Тейково Ивановской области «Об утверждении муниципальной программы городского округа Тейково Ивановской области «Управление муниципальным имуществом городского округа Тейково Ивановской области».

1. **Основание для проведения экспертизы:** п.7 ч.2 ст. 9 Федерального закона РФ от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ городского округа Тейково Ивановской области, их формирования и реализации и порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ городского округа Тейково, утвержденный постановлением администрации городского округа Тейково Ивановской области от 17.10.2013 № 615, (далее – Порядок), Положение о контрольно - счетной комиссии городского округа Тейково Ивановской области, утвержденное решением городской Думы городского округа Тейково Ивановской области от 26.11.2021 № 121 (далее – Положение).
2. **Цель экспертизы:** оценка соответствия муниципальной программы основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ивановской области, а также достаточность запланированных мероприятий и реалистичность ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом городского округа Тейково Ивановской области».
3. **Предмет экспертизы:** проект муниципального правового акта «Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом городского округа Тейково Ивановской области» (далее – проект Программы), материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств городского округа Тейково Ивановской области.

Правовую основу финансово-экономической экспертизы проекта Программы составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Постановление Правительства Ивановской области от 14.04.2022 № 175-п «О порядке разработки и реализации государственных программ Ивановской области», Приказ ДЭРиТ Ивановской области от 21.04.2022 № 17-п «Методические указания по разработке и реализации государственных программ Ивановской области», Устав городского округа Тейково Ивановской области, Постановление администрации городского округа Тейково Ивановской области от 14.06.2022 № 281 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского округа Тейково Ивановской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», решение городской Думы городского округа Тейково от 25.02.2011 № 23 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе Тейково Ивановской области», решения городской Думы городского округа Тейково Ивановской области от 28.10.2011 № 115 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности городского округа Тейково Ивановской области», от 25.03.2016 № 26 «О полномочиях городского округа Тейково по организации выполнения комплексных кадастровых работ и утверждению карты-плана территории», от 23.07.2021 № 79 «О полномочиях городского округа Тейково Ивановской области по принятию решений и проведению мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, направлению сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости, **распоряжение администрации городского округа Тейково Ивановской области от 11.04.2022 № 100** **«Об утверждении перечня муниципальных программ** **городского округа Тейково Ивановской области» (с изменениями от 06.06.2022 № 155),** Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ городского округа Тейково, их формирования и реализации», утвержденный постановлением администрации городского округа Тейково от 17.10.2013 № 615, Приказ контрольно-счетной комиссии городского округа Тейково Ивановской области «Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ городского округа Тейково» от 28.01.2022 № 14-ОД.

Проект Программы направлен в контрольно-счетную комиссию городского округа Тейково Ивановской области (далее – КСК) для проведения финансово-экономической экспертизы 04.07.2022 года (сопроводительное письмо от 04.07.2022 № 377).

С проектом Программы представлены следующие документы:

- проект постановления администрации городского округа Тейково Ивановской области «Об утверждении муниципальной программы городского округа Тейково Ивановской области «Управление муниципальным имуществом городского округа Тейково Ивановской области».

***В адрес контрольно-счетной комиссии городского округа Тейково Ивановской области проект программы направлен на финансово-экономическую экспертизу без экономического обоснования и документального подтверждении объемов планируемых расходов, необходимых для реализации мероприятий Программы.***

В результате проведенного анализа установлено:

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ администрацией городского округа Тейково Ивановской области. Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом городского округа Тейково включена в Перечень муниципальных программ, утвержденный постановлением администрации городского округа Тейково Ивановской области от 11.04.2022 г. № 100 (с изменениями от 06.06.2022 г. № 155) (далее – Перечень).

Согласно методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с представленным Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Управление муниципальным имуществом городского округа Тейково Ивановской области» на 2023-2028 годы. Прогноз социально-экономического развития городского округа Тейково на 2022 год и на период до 2024 года (далее ПСЭР) утвержден Постановлением администрации городского округа Тейково Ивановской области от 12.11.2021 № 492.

 ***КСК отмечает, что задачи, мероприятия и показатели Проекта муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом городского округа Тейково Ивановской области» на 2023-2028 годы не отражены в ПСЭР на 2022-2024 годы.***

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

Проект Программы разработан в целях реализации расходных обязательств городского округа Тейково Ивановской области установленных решениями городской Думы городского округа Тейково от 28.10.2011 № 115 «Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности городского округа Тейково Ивановской области», от 25.03.2016 № 26 «О полномочиях городского округа Тейково по организации выполнения комплексных кадастровых работ и утверждению карты-плана территории», от 23.07.2021 № 79 «О полномочиях городского округа Тейково Ивановской области по принятию решений и проведению мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, направлению сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости».

 Проект Программы принимается в рамках полномочий органов местного самоуправления, установленных  ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с целью осуществления полномочий:

- по владению, пользованию и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального, городского округа;

- по организации в соответствии с федеральным законом выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории;

- по принятию решений и проведению на территории муниципального, городского округа мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, направление сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости.

Разработчиком и ответственным исполнителем проекта Программы является Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации городского округа Тейково Ивановской области (далее – КУМИ).

Целью проекта Программы в соответствии с представленным Паспортом является обеспечение эффективного управления муниципальным имуществом городского округа Тейково Ивановской области.

Для достижения цели муниципальной программы в проекте Программы запланирована реализация следующих мероприятий:

1. Обеспечение выполнения функций по оценке недвижимости, признанию прав и регулированию отношений по государственной и муниципальной собственности.

2. Уплата взносов на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных жилых домов, расположенных на территории городского округа Тейково Ивановской области, соразмерно доле муниципальных нежилых помещений, расположенных в них.

3. Осуществление полномочий в области управления муниципальными унитарными предприятиями.

4. Предоставление субсидии управляющим организациям, товариществам собственников жилья, товариществам собственников недвижимости, жилищным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам, осуществляющим управление многоквартирными домами, лицам, осуществляющим оказание услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества многоквартирных домов, в целях возмещения затрат за содержание муниципальных нежилых помещений, включающих плату за услуги, работы по управлению многоквартирными домами, за содержание и текущий ремонт общего имущества многоквартирных домов, за коммунальные ресурсы, потребляемые при использовании и содержании общего имущества многоквартирных домов.

5. Оформление права муниципальной собственности на земельные участки под автомобильными дорогами.

6. Предоставление субсидии управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным, иным специализированным кооперативам, осуществляющим управление многоквартирными домами, лицам, осуществляющим оказание услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества многоквартирных домов, а также ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим поставку ресурсов на коммунальные услуги населению, в целях возмещения затрат по содержанию общего имущества многоквартирных домов и предоставлению коммунальных услуг до заселения в установленном порядке жилых помещений муниципального жилищного фонда.

7. Уплата взносов на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных жилых домов, расположенных на территории городского округа Тейково Ивановской области, соразмерна доле муниципальных жилых помещений, расположенных в них.

8. Обеспечение выполнения функций наймодателя муниципального жилищного фонда.

9. Оплата услуг по доставке квитанций за наем жилого помещения муниципального жилищного фонда.

10. Оплата услуг по обеспечению доступа к использованию программного комплекса для организации начисления и сбора платежей за наем жилого помещения муниципального жилищного фонда.

Ожидаемым результатом реализации проекта Программы является:

- обеспечение своевременного и полного поступления в бюджет города Тейково доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, не менее 10,0 млн. руб. в год;

- обеспечение содержания жилищного фонда, находящегося в муниципальной собственности;

- развитие и сопровождение автоматизированной информационной системы по управлению муниципальным имуществом;

- постановка на кадастровый учет и регистрация права муниципальной собственности на муниципальные объекты недвижимого имущества.

Цель, определенная проектом Программы соответствует полномочиям органов местного самоуправления, установленным Федеральным законом от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставу городского округа Тейково Ивановской области и основным направлениям бюджетной и налоговой политики городского округа Тейково Ивановской области на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, утвержденным постановлением администрации городского округа Тейково Ивановской области от 14.06.2022 № 281.

По показателям и индикаторам, предусмотренным в проекте Программы, запланирована разнонаправленная динамика. В частности, проектом предусмотрена положительная динамика по целевому индикатору «Количество автомобильных дорог, в отношении земельных участков под которыми планируется оформление права муниципальной собственности» с увеличением в 2023-2028 с 1 до 4 единиц.

Показатели «Общий объем поступлений в бюджет города доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов» и «Общая площадь муниципального жилищного фонда» имеют тенденцию к снижению, обусловленную исчерпанием потенциала приватизации.

Срок реализации проекта Программы 2023-2028 г.г.

Общий объем финансирования определен в сумме 10 653,08393 тыс. руб. за счет средств бюджета города Тейково, в том числе по годам:

Таблица (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2023 год** | **2024 год** | **2025 год** | **2026 год** | **2027 год** | **2028 год** | **Всего:** |
| проект Программы «Управление муниципальным имуществом городского округа Тейково Ивановской области»,*в том числе:* | 1 947,93372 | 1 839,87001 | 1 739,57005 | 1 708,57005 | 1 708,57005 | 1 708,57005 | 10 653,08393 |
| *местный бюджет* | 1 947,93372 | 1 839,87001 | 1 739,57005 | 1 708,57005 | 1 708,57005 | 1 708,57005 | 10 653,08393 |
| *областной бюджет* | - | - | - | - | - | - | - |

***По финансовому обеспечению Программы следует нарушение пункта 2 Приложения №1 Порядка № 615, а именно не представлена методика расчета и сам расчет средств.***

***В связи с отсутствием соответствующих расчетов провести анализ обоснованности планируемых финансовых объемов для достижения заданных целевых показателей в рамках реализации муниципальной программы не представляется возможным.***

***В преамбуле проекта Программы указано, что финансирование осуществляется за счет средств местного бюджета города Тейково, когда в Таблице №4 Раздел 4 «Ресурсное обеспечение Программы» источниками финансирования указаны местный и областной бюджет.***

При проведении экспертизы на предмет соответствия проекта Программы, утвержденным нормативным требованиям и методическим указаниям установлено следующее:

1. В нарушении п.п. 1 п.1 Требований к Порядку (Приложение № 1 Порядка) в проекте Программы отсутствует титульный лист.
2. В нарушении п.п. 1.3 п.1 Требований к Порядку (Приложение № 1 Порядка) в паспорте проекта Программы отсутствует разбивка по источникам финансирования.
3. В паспорте проекта Программы общий объем бюджетных ассигнований в 2025-2028 годах (7 359,48004 тыс. руб.) не соответствует сумме ассигнований из разных источников в данные годы.
4. В Приложении № 1 подпрограммы «Организация управления муниципальным имуществом» нарушена структура разделов Подпрограммы (п. 1.7 Приложения №1 Порядка), а именно:

- отсутствует паспорт подпрограммы;

- отсутствует раздел с краткой характеристикой сферы реализации подпрограммы;

- ресурсное обеспечение.

1. Показатели Таблицы №1 проекта Программы в графе «2021 год, факт» по строке 4 «количество объектов муниципальной собственности, состоящих на учете в реестре (на конец периода)», характеризующие текущую ситуацию в сфере управления муниципальным имуществом, не соответствуют данным отчета КУМИ за 2021 год.
2. В проекте Программы в сфере управления муниципальным имуществом, обозначен ряд проблем, решение которых не предусмотрено. Например, проблема в части роста задолженности по арендной плате (на 01.01.2021 – 1,639 млн.руб.) ввиду ненадлежащего исполнения арендаторами обязательств по своевременному внесению арендной платы.
3. В графе «Главный распорядитель бюджетных средств» таблицы № 4 Раздела 4 «Ресурсное обеспечение Программы» указан объем бюджетных средств.
4. В проекте Программы имеется разночтение в части ожидаемых результатов реализации Программы:

|  |  |
| --- | --- |
| **«Цель (цели) и ожидаемые результаты реализации Программы»** | **«Ожидаемые результаты реализации подпрограммы»** |
| «Доходы бюджета города Тейково от использования имущества будут иметь тенденцию к снижению, однако, их ежегодный объем ***не опустится ниже 10,0 млн.руб.***» | «Реализация подпрограммы позволит обеспечить в 2023 - 2028 гг. поступление в бюджет города Тейково доходов от использования муниципального имущества в размере ***до 10 млн. руб***. в год, обеспечить обязанности собственника по содержанию нежилых помещений, расположенных в многоквартирных жилых домах.» |

Согласно пункту 16 Раздела ӀӀӀ Порядка разработчик в обязательном порядке направляет проект Постановления администрации об утверждении муниципальной программы в отдел экономического развития и торговли, и финансовый отдел на согласование. Однако в представленном проекте постановления, направленном в КСК, отсутствует отметка о согласовании с данными отделами.

По итогам финансово-экономической экспертизы проект Программы требует доработки с учетом замечаний КСК.

Председатель контрольно-счетной комиссии

городского округа Тейково Ивановской области Л.В Воронкова

Инспектор контрольно-счетной комиссии

городского округа Тейково Ивановской области А.А. Люсова