

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ

ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТЕЙКОВО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«05» июля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 22

по итогам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации городского округа Тейково Ивановской области «Об утверждении муниципальной программы городского округа Тейково Ивановской области «Культура городского округа Тейково Ивановской области».

1. **Основание для проведения экспертизы:** п.7 ч.2 ст. 9 Федерального закона РФ от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ городского округа Тейково Ивановской области, их формирования и реализации и порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ городского округа Тейково, утвержденный постановлением администрации городского округа Тейково Ивановской области от 17.10.2013 № 615, (далее – Порядок), Положение о контрольно - счетной комиссии городского округа Тейково Ивановской области, утвержденное решением городской Думы городского округа Тейково Ивановской области от 26.11.2021 № 121 (далее – Положение).
2. **Цель экспертизы:** оценка соответствия муниципальной программы основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ивановской области, а также достаточность запланированных мероприятий и реалистичность ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов муниципальной программы «Культура городского округа Тейково Ивановской области».
3. **Предмет экспертизы:** проект муниципального правового акта «Об утверждении муниципальной программы «Культура городского округа Тейково Ивановской области» (далее – проект Программы), материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств городского округа Тейково Ивановской области.

Правовую основу финансово-экономической экспертизы проекта Программы составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", Постановление Правительства Ивановской области от 14.04.2022 № 175-п «О порядке разработки и реализации государственных программ Ивановской области», Приказ ДЭРиТ Ивановской области от 21.04.2022 № 17-п «Методические указания по разработке и реализации государственных программ Ивановской области», Устав городского округа Тейково Ивановской области, Решение городской Думы городского округа Тейково от 25.02.2011 № 23 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе Тейково Ивановской области», Решение городской Думы городского округа Тейково Ивановской области от 17.12.2021 № 135 «О бюджете города Тейково на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», **распоряжение администрации городского округа Тейково Ивановской области от 11.04.2022 № 100** **«Об утверждении перечня муниципальных программ** **городского округа Тейково Ивановской области» (с изменениями от 06.06.2022 № 155),** Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ городского округа Тейково, их формирования и реализации», утвержденный постановлением администрации городского округа Тейково от 17.10.2013 № 615, Приказ контрольно-счетной комиссии городского округа Тейково Ивановской области «Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ городского округа Тейково» от 28.01.2022 № 14-ОД.

Проект Программы направлен в контрольно-счетную комиссию городского округа Тейково Ивановской области (далее – КСК) для проведения финансово-экономической экспертизы 22.06.2022 года (исх. 20.06.2022 № 96).

С проектом Программы представлены следующие документы:

- проект постановления администрации городского округа Тейково Ивановской области «Об утверждении муниципальной программы городского округа Тейково Ивановской области «Культура городского округа Тейково Ивановской области».

В адрес контрольно-счетной комиссии городского округа Тейково Ивановской области проект Программы направлен на финансово-экономическую экспертизу **без приложения соответствующих расчетов финансовых ресурсов**, необходимых для реализации мероприятий Программы (объем финансирования из местного бюджета 16442,9634 тыс. рублей - ежегодно).

В результате проведенного анализа установлено:

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Прогноза социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ администрацией городского округа Тейково Ивановской области. Муниципальная программа «Культура городского округа Тейково включена в Перечень муниципальных программ, утвержденный постановлением администрации городского округа Тейково Ивановской области от 11.04.2022 г. № 100 (с изменениями от 06.06.2022 г. № 155) (далее – Перечень).

Согласно методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

В соответствии с представленным Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Культура городского округа Тейково Ивановской области» на 2023-2028 годы. Прогноз социально-экономического развития городского округа Тейково на 2022 год и на период до 2024 года (далее ПСЭР) утвержден Постановлением администрации городского округа Тейково Ивановской области от 12.11.2021 № 492.

***КСК отмечает, что задачи, мероприятия и показатели Проекта муниципальной программы «Культура городского округа Тейково» на 2023-2028 годы не отражены в ПСЭР на 2022-2024 годы.***

Проект Программы разработан в связи с окончанием срока действия муниципальной программы «Культура городского округа Тейково Ивановской области», утвержденной постановлением администрации городского округа Тейково Ивановской области от 11.11.2013 № 686.

Проект муниципальной программы принимается в рамках полномочий, предусмотренных статьей 179 Бюджетного кодекса РФ, а также [пунктами 7.1, 13, 16, 17, 17.1, 18 статьи 16](consultantplus://offline/ref=D9886080F7895C9A8F24BAEBF588E89EEDEA2B25306306AEBD85E7049397B0AE8065CD8DCF867E0Bk5qAF) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

- по организации предоставления дополнительного образования детей в сфере культуры;

- по организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов библиотек;

- по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры;

- по развитию местного традиционного народного художественного творчества, сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа;

- по профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа Тейково Ивановской области.

Разработчиком и ответственным исполнителем проекта Программы является Отдел социальной сферы администрации городского округа Тейково Ивановской области (далее – Отдел социальной сферы).

Целями проекта Программы являются:

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей города услугами муниципальных учреждений культуры;

- обеспечение права граждан на доступ к культурным ценностям;

- создание условий для улучшения доступа населения городского округа к культурным ценностям, информации и знаниям;

- развитие творческого потенциала жителей городского округа;

- укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры и учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства;

- повышение качества информационного обслуживания населения и информационной открытости городского округа Тейково Ивановской области;

- создание условий для организации дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства на территории городского округа Тейково;

- предупреждение террористических актов на территории городского округа Тейково Ивановской области;

- обеспечение инженерно-технического укрепления зданий (строений, сооружений) объектов (территорий), их категорирования, контроля за выполнением установленных требований и разработки паспортов безопасности объектов (территорий);

- создание Центра культурного развития.

Для достижения цели муниципальной программы в проекте Программы запланирована реализация следующих мероприятий:

- проведение ремонтных работ, приобретение строительных материалов и строительных смесей для проведения ремонтных работ, оплата договоров по разработке проектно-сметной документации и по проверке достоверности проектно-сметной документации в учреждениях культуры;

- организация культурного досуга в коллективах самодеятельного народного творчества;

- комплектование книжных фондов библиотек городского округа Тейково Ивановской области;

- государственная поддержка отрасли культуры (на реализацию мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований);

- организация и проведение мероприятий, связанных с государственными праздниками, юбилейными и памятными датами;

- информационное обслуживание населения городского округа Тейково Ивановской области;

- дополнительное образование детей в сфере культуры и искусства;

- реализация мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма.

Ожидаемым результатом реализации проекта Программы является:

- повышение качества предоставляемых муниципальных услуг в сфере культуры;

- расширение спектра досуговых услуг, предоставляемых жителям муниципальными учреждениями культуры;

- повышение качества образовательных услуг и обеспечение возможности получить доступное дополнительное образование детей в сфере культуры и искусства в городском округе Тейково Ивановской области;

- организация культурного досуга в коллективах самодеятельного народного творчества и организацией культурно-массовых мероприятий;

- увеличение удельного веса населения, участвующего в культурно-массовых мероприятиях;

- сохранение творческого потенциала городского округа, поддержка и развитие профессионального творчества, молодых дарований;

- повышение престижа творческих профессий;

- повышение качества библиотечного обслуживания и увеличение количества читателей и посетителей библиотек;

- увеличение библиотечного фонда и перевод информационных ресурсов с бумажных на электронные носители;

- увеличение количества посещений музея;

- повышение качества информационного обслуживания населения городского округа Тейково Ивановской области;

- обеспечение роста заработной платы работников муниципальных учреждений культуры городского округа Тейково Ивановской области.

- профилактику предпосылок подготовки и совершения террористических актов в учреждениях культуры городского округа Тейково Ивановской области;

- совершенствование форм и методов работы сотрудников учреждений культуры по профилактике терроризма и экстремизма;

- повышение информированности сотрудников учреждений культуры о правилах поведения в случае угрозы возникновения террористического акта, рост антитеррористической бдительности работников.

Цель, определенная проектом Программы соответствует целям государственной политики[[1]](#footnote-2), политики Ивановской области в части сохранения и развития социально-культурной сферы.

Срок реализации проекта Программы 2023-2028 г.г. Общий объем финансирования определен в сумме 98 993,7114 тыс. руб. (98 727,9854 тыс.руб. - средства бюджета города Тейково, 18,60082 тыс.руб. - средства областного бюджета, 247,12518 тыс.руб. - средства федерального бюджета), в том числе по годам:

Таблица (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2023 год** | **2024 год** | **2025 год** | **2026 год** | **2027 год** | **2028 год** | **Всего:** |
| проект Программы «Культура городского округа Тейково Ивановской области»,  *в том числе:* | 16 746,8924 | 16 554,9654 | 16 422,9634 | 16 422,9634 | 16 422,9634 | 16 422,9634 | 98 993,7114 |
| *местный бюджет* | 16 613,1684 | 16 422,9634 | 16 422,9634 | 16 422,9634 | 16 422,9634 | 16 422,9634 | 98 727,9854 |
| *областной бюджет* | 9,36068 | 9,24014 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 18,60082 |
| *федеральный бюджет* | 124,36332 | 122,76186 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 247,12518 |

Финансовое обеспечение муниципальной программы на 2023-2024 годы соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным решением городской Думы городского округа Тейково Ивановской области от 17.12.2021 № 135 «О бюджете муниципального города Тейково на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

При проведении экспертизы на предмет соответствия проекта Программы, утвержденным нормативным требованиям и методическим указаниям установлено следующее:

1. В Паспорте проекта Программы общий объем бюджетных ассигнований в 2025-2028 годах (16 554,9654 тыс. руб.) не соответствует сумме ассигнований из разных источников в данные годы (16 422,9634 тыс.руб.);
2. В таблице 3 раздела 4. «Ресурсное обеспечение муниципальной программы» по строке 1 объем бюджетных ассигнований в 2025-2028 годах (16 554,9654 тыс. руб.) не соответствует сумме ассигнований по подпрограммам за данные годы;
3. В таблице 3 раздела 4. «Ресурсное обеспечение муниципальной программы» по строке 1.3. по годам 2025-2028, объем ассигнований указан неверно 2 820,05687 тыс. руб., правильно 2 688,05487 тыс. руб.
4. Соответственно требуется проанализировать объем средств в 2025-2028 годы по Подпрограмме «Библиотечно-информационное обслуживание населения» в Приложении 8 Паспорте Подпрограммы и Таблице 2 Разделе 5.Ресурсное обеспечение.
5. В разделе 3. «Цели и ожидаемые результаты реализации муниципальной программы»:

- не оцифрованы плановые ожидаемые результаты реализации программы;

- отсутствуют значения прогнозных целевых индикаторов (показателей) № 20 на 2023 и 2024 год, хотя объем финансирования на 2023 и 2024 года по мероприятию приобретения книжной литературы установлен;

- значения прогнозных целевых индикаторов (показателей) №№ 21, 22 до 2028 года не установлены;

- прогнозные значения количественных целевых индикаторов (показателей) Программы с 2032 года до 2028 года по годам установлены в одном значении, что позволяет сделать вывод о неэффективности реализации данной программы.

6. По запланированным мероприятиям Подпрограмм «Музейно-выставочной деятельности», «Реализации мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма», «Центр культурного развития» не сформирован бюджет проекта Подпрограмм.

7. По финансовому обеспечению Программы следует нарушение пункта 2 Приложения №1 Порядка № 615, а именно не представлена методика расчета и сам расчет средств, обоснование Объемов финансирования Программы, невозможно проверить объективность определения объема бюджетных средств на мероприятия Программы.

8. В приложении 6 Подпрограммы «Дополнительное образование детей в сфере культуры и искусства» нарушена структура разделов Подпрограммы ( п 1.7 Приложения №1 Порядка), а именно:

- отсутствует раздел 2.«Краткая характеристика сферы реализации подпрограммы»;

- отсутствует раздел 3. «Ожидаемые результаты реализации подпрограммы».

9. В приложении 7 Подпрограммы «Реализация мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма» нарушена структура разделов Подпрограммы ( п 1.7 Приложения №1 Порядка), а именно:

- отсутствует раздел 2.«Краткая характеристика сферы реализации подпрограммы»;

- отсутствует раздел 3. «Ожидаемые результаты реализации подпрограммы».

10. В приложении 8 Подпрограммы «Центр культурного развития»:

- отсутствует раздел «Краткая характеристика сферы реализации подпрограммы»;

- подпрограмма «Центр культурного развития» требует доработки, так как указанные мероприятия, целевые индикаторы, ожидаемые результаты будут завершены в 2022 году.

Согласно пункту 16 Раздела ӀӀӀ Порядка разработчик в обязательном порядке направляет проект Постановления администрации об утверждении муниципальной программы в отдел экономического развития и торговли, и финансовый отдел на согласование. Однако в представленном проекте постановления, направленном в КСК, отсутствует отметка о согласовании с данными отделами.

По итогам финансово-экономической экспертизы представленного проекта Программы требует доработки с учетом замечаний КСК и приведения его в соответствие с действующим законодательством.

Председатель контрольно-счетной комиссии

городского округа Тейково Ивановской области Л.В Воронкова

1. Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [↑](#footnote-ref-2)