

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ

ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТЕЙКОВО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«05» июля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 21

по итогам финансово-экономической экспертизы проекта постановления администрации городского округа Тейково Ивановской области «Об утверждении муниципальной программы городского округа Тейково Ивановской области «Формирование инвестиционной привлекательности городского округа Тейково Ивановской области».

1. **Основание для проведения экспертизы:** п.7 ч.2 ст. 9 Федерального закона РФ от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ городского округа Тейково Ивановской области, их формирования и реализации и порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ городского округа Тейково, утвержденный постановлением администрации городского округа Тейково Ивановской области от 17.10.2013 № 615, (далее – Порядок), Положение о контрольно - счетной комиссии городского округа Тейково Ивановской области, утвержденное решением городской Думы городского округа Тейково Ивановской области от 26.11.2021 № 121 (далее – Положение).
2. **Цель экспертизы:** оценка соответствия муниципальной программы основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ивановской области, а также достаточность запланированных мероприятий и реалистичность ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов муниципальной программы «Формирование инвестиционной привлекательности городского округа Тейково Ивановской области».
3. **Предмет экспертизы:** проект муниципального правового акта «Об утверждении муниципальной программы «Формирование инвестиционной привлекательности городского округа Тейково Ивановской области» (далее – проект Программы), материалы и документы финансово-экономических обоснований указанного проекта в части, касающейся расходных обязательств городского округа Тейково Ивановской области.

Правовую основу финансово-экономической экспертизы проекта Программы составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", Постановление Правительства Ивановской области от 14.04.2022 № 175-п «О порядке разработки и реализации государственных программ Ивановской области», Приказ ДЭРиТ Ивановской области от 21.04.2022 № 17-п «Методические указания по разработке и реализации государственных программ Ивановской области», Устав городского округа Тейково Ивановской области, Решение городской Думы городского округа Тейково от 25.02.2011 № 23 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе Тейково Ивановской области», Решение городской Думы городского округа Тейково Ивановской области от 17.12.2021 № 135 «О бюджете города Тейково на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», Постановление администрации городского округа Тейково Ивановской области от 27.05.2021 № 215 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением ими предпринимательской деятельности, **распоряжение администрации городского округа Тейково Ивановской области от 06.06.2022 № 155 «О внесении изменения в распоряжение администрации городского округа Тейково Ивановской области** **от 11.04.2022 № 100** **«Об утверждении перечня муниципальных программ** **городского округа Тейково Ивановской области»»,** Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ городского округа Тейково, их формирования и реализации», утвержденный постановлением администрации городского округа Тейково от 17.10.2013 № 615, Приказ контрольно-счетной комиссии городского округа Тейково Ивановской области «Об утверждении Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ городского округа Тейково» от 28.01.2022 № 14-ОД.

Проект Программы направлен в контрольно-счетную комиссию городского округа Тейково Ивановской области (далее – КСК) для проведения финансово-экономической экспертизы 21.06.2022 года (исх. 20.06.2022 № 1375-16).

С проектом Программы представлены следующие документы:

- проект постановления администрации городского округа Тейково Ивановской области «Об утверждении муниципальной программы городского округа Тейково Ивановской области «Формирование инвестиционной привлекательности городского округа Тейково Ивановской области».

В адрес контрольно-счетной комиссии городского округа Тейково Ивановской области проект Программы направлен на финансово-экономическую экспертизу **без приложения соответствующих расчетов финансовых ресурсов**, необходимых для реализации следующих мероприятий Программы:

**«Финансовая поддержка субъектов в виде субсидирования СМСП, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов СМСП, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим»**(объем финансирования 557,0 тыс. рублей - ежегодно).

**В результате проведенного анализа установлено:**

Муниципальные программы муниципальных образований, необходимые для реализации Программы социально-экономического развития муниципального образования определяются на местном уровне и включаются в Перечень муниципальных программ администрацией городского округа Тейково Ивановской области. Разработка муниципальной программы осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, утвержденного Распоряжением администрации городского округа Тейково Ивановской области **от 06.06.2022 № 155 «О внесении изменения в распоряжение администрации городского округа Тейково Ивановской области** от 11.04.2022 № 100».

Перечень содержит муниципальную программу «Формирование инвестиционной привлекательности городского округа Тейково Ивановской области», что является основанием для ее разработки в данном муниципальном образовании.

Согласно методическим рекомендациям муниципальные программы рекомендуется разрабатывать в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития муниципального образования, с учетом положений программных документов, иных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности.

 Значения ряда показателей, предусмотренных Прогнозом социально-экономического развития городского округа Тейково Ивановской области до 2024 года, не учтены в муниципальной программе «Формирование инвестиционной привлекательности городского округа Тейково Ивановской области», а именно:

- количество СМСП, а также самозанятых граждан - получателей финансовой поддержки;

- количество СМСП, которым оказана консультационная поддержка;

- количество новых созданных рабочих мест СМСП.

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании проекта Программы.

Проект Программы разработан в связи с окончанием срока действия муниципальной программы «Формирование инвестиционной привлекательности городского округа Тейково Ивановской области», утвержденной постановлением администрации городского округа Тейково Ивановской области от 05.11.2013 № 676.

Проект Программы принимается в рамках полномочий органов местного самоуправления, установленных  ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с целью осуществления полномочий по созданию условий и содействию в развитии малого и среднего предпринимательства.

Разработчиком и ответственным исполнителем проекта Программы является Отдел экономического развития и торговли администрации городского округа Тейково Ивановской области (далее – ОЭРиТ).

Целями проекта Программы являются:

- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а так же физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» осуществляющих деятельность на территории городского округа Тейково Ивановской области;

- имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Тейково Ивановской области.

Для достижения цели муниципальной программы в проекте Программы запланирована реализация следующих мероприятий:

- оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим, зарегистрированным и осуществляющим деятельность на территории городского округа Тейково Ивановской области;

- оказание консультационной и информационной поддержки;

- обеспечение взаимодействия бизнеса и власти, привлечение широких кругов предпринимателей к решению вопросов социально-экономического развития городского округа Тейково Ивановской области;

- имущественная поддержка в форме передачи во владение и (или) в пользование муниципального имущества на возмездной основе, безвозмездной основе, льготных условиях по результатам проведения конкурсов или аукционов, а так же предоставление муниципальной преференции в форме передачи во владение и (или) в пользование муниципального имущества на возмездной основе, безвозмездной основе, льготных условиях без проведения торгов.

Ожидаемым результатом реализации проекта Программы является:

- количество вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства - не менее 60 единиц ежегодно;

- количество объектов в Перечне муниципального имущества, предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование СМСП, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства – не менее 8 объектов.

***КСК отмечает, что планируемая динамика показателя реализации муниципальной программы (подпрограммы) п.1.3 «Количество объектов в Перечне муниципального имущества…» Таблицы 2 Раздела III не позволит обеспечить достижение ожидаемого результата в количестве 8 объектов муниципального имуществ по завершению муниципальной программы.***

Цель, определенная проектом Программы соответствует целям государственной политики[[1]](#footnote-2), политики Ивановской области, а так же целям и задачам приоритетных направлений развития города, предусмотренных стратегией социально-экономического развития городского округа Тейково Ивановской области в части обеспечения рабочими местами, развития малого и среднего предпринимательства, привлечения инвестиций.

Срок реализации проекта Программы 2023-2028 г.г. Общий объем финансирования определен в сумме 3 341,854 тыс. руб., в том числе по годам:

Таблица (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2023 год** | **2024 год** | **2025 год** | **2026 год** | **2027 год** | **2028 год** | **Всего:** |
| проект Программы «Формирование инвестиционной привлекательности городского округа Тейково Ивановской области»,*в том числе:* | 556,927 | 556,927 | 557,000 | 557,000 | 557,000 | 557,000 | 3 341,854 |
| *местный бюджет* | *556,927* | *556,927* | *557,000* | *557,000* | *557,000* | *557,000* | *3 341,854* |

Финансовое обеспечение муниципальной программы на 2023-2024 годы соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным решением городской Думы городского округа Тейково Ивановской области от 17.12.2021 № 135 «О бюджете муниципального города Тейково на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

***По финансовому обеспечению Программы следует нарушение пункта 2 Приложения №1 Порядка № 615, а именно не представлена методика расчета и сам расчет средств, обоснование Объемов финансирования Программы, невозможно проверить объективность определения объема бюджетных средств на мероприятия Программы***.

При проведении экспертизы на предмет соответствия проекта Программы, утвержденным нормативным требованиям и методическим указаниям установлено следующее:

- раздел 2. «Анализ текущей ситуации в сфере реализации муниципальной программы» не содержит описание и оценку основных результатов деятельности органов местного самоуправления города в сфере реализации Программы за последние 3 года (п 1.4.Приложения №1 Порядка);

- в разделе 3. «Цели и ожидаемые результаты реализации муниципальной программы» прописана только одна из двух целей, указанных в паспорте программы и подпрограммы;

- раздел 3. «Цели и ожидаемые результаты реализации муниципальной программы» содержит не полный перечень задач, которые необходимо решать в рамках программы. Рекомендуем включить в перечень задач:

«содействие в получении финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства»;

«содействие деятельности координационных и совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства»;

«имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства»

- в нарушение требований к структуре и содержанию муниципальной программы, определенными пунктом 1.7 Порядка подпрограмма не содержит раздел «Ресурсное обеспечение мероприятий подпрограммы»;

- мероприятия муниципальной программы и целевые показатели эффективности реализации Программы не взаимоувязаны. А именно, отсутствует целевой показатель, оценивающий эффективность запланированного мероприятия «Финансовая поддержка в виде субсидирования СМСП, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, применяющих специальный налоговый режим»;

- согласно паспорта Программы, финансирование мероприятий осуществляется за счет средств местного бюджета, что противоречит комментарию «Выполнение мероприятий подпрограммы не требует выделения бюджетных ассигнований из бюджета города Тейково» после таблицы 4 «Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы (по видам ассигнований).

По итогам финансово-экономической экспертизы представленного проекта Программы предлагается обеспечить согласованность целей, задач, показателей (индикаторов) и ожидаемых результатов муниципальной программы (подпрограммы) «Формирование инвестиционной привлекательности городского округа Тейково Ивановской области» с приоритетами социально-экономического развития городского округа Тейково Ивановской области до 2024 года, направить проект на утверждение с учетом замечаний и предложений КСК.

Председатель контрольно-счетной комиссии

городского округа Тейково Ивановской области Л.В. Воронкова

Инспектор контрольно-счетной комиссии

городского округа Тейково Ивановской области А.А. Люсова

1. Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [↑](#footnote-ref-2)