****

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТЕЙКОВО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**от 14.06.2022**   **№ 281**

г. Тейково

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики городского округа Тейково Ивановской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

В соответствии со статьей 171 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 5 статьи 4 Положения о бюджетном процессе в городском округе Тейково Ивановской области, утвержденного решением городской Думы городского округа Тейково от 25.02.2011 № 23, пунктом 2.2 [Поряд](#P47)ка составления проекта бюджета города Тейково на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением администрации городского округа Тейково Ивановской области от 09.06.2020 № 220, администрация городского округа Тейково Ивановской области

**П О С Т А Н О В Л Я Е Т:**

1. Утвердить основные [направления](#P31) бюджетной и налоговой политики городского округа Тейково Ивановской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (прилагаются).

2. Отраслевым (функциональным) органам и структурным подразделениям администрации городского округа Тейково Ивановской области обеспечить реализацию основных направлений бюджетной и налоговой политики.

1. Опубликовать настоящее постановление в Вестнике органов местного самоуправления городского округа Тейково и разместить на официальном сайте администрации городского округа Тейково Ивановской области в сети Интернет.

**Глава городского округа Тейково**

**Ивановской области С.А. Семенова**

Приложение

к постановлению администрации

городского округа Тейково

Ивановской области

от 14.06.2022 № 281

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

**бюджетной и налоговой политики городского округа Тейково Ивановской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Тейково Ивановской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением муниципального городского Совета городского округа Тейково Ивановской области от 25.02.2011 № 23 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городском округе Тейково».

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются базой для формирования бюджета города Тейково на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, определяют программу действий в части формирования расходов бюджета и долговой политики, определяют направления развития в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития городского округа Тейково Ивановской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

1. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика сохраняет преемственность задач, определенных в 2022 году. В условиях нестабильной экономической ситуации, ограниченности бюджетных ресурсов обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы городского округа Тейково Ивановской области является первостепенной задачей.

Решение данной задачи будет осуществляться по следующим направлениям:

- бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала и недопущение роста долговой нагрузки, как базового принципа ответственной бюджетной политики;

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих обязательств;

- повышение эффективности бюджетных расходов;

- приоритизация бюджетных расходов в целях реализации указов Президента Российской Федерации, определяющих национальные цели развития страны;

- повышение качества предоставления муниципальных услуг;

- обеспечение публичности процесса управления муниципальными финансами, обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса для граждан.

Особое внимание по-прежнему будет уделено изменениям Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=91F056770C6132F66B3DCE0F815B2B6A743A9A2192532633C02041FF88E804AD030B07402121DF92ABC85D6A0DI3A1I) Российской Федерации, контролю исполнения установленных им требований и норм, своевременному внесению соответствующих изменений в муниципальные правовые акты.

2. Бюджетная и налоговая политика в области доходов

Налоговая политика городского округа Тейково Ивановской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов будет выстраиваться с учетом реализации изменений законодательства:

- с 2022 года полномочия главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета города закрепляются правовым актом местной администрации. Распоряжением администрации городского округа Тейково Ивановской области от 18.11.2021 № 140 «Об утверждении перечня администраторов доходов бюджета города Тейково» утвержден перечень наименований главных администраторов доходов и закрепляемых за ними кодов и наименований доходов бюджета города Тейково. До 2022 года такие перечни устанавливались на каждый год решением о бюджете города Тейково;

- с 1 января 2022 года невыясненные поступления в бюджет города Тейково возвращаются или уточняются в течение трех лет со дня их зачисления на единый счет бюджета города Тейково. Законодатели применили общий срок исковой давности;

- с налогового периода 2021 года введена налоговая льгота в отношении принадлежащих религиозным организациям земельных участков, предназначенных для размещения зданий, строений и сооружений религиозного и благотворительного назначения. Кроме того, уточнен порядок исчисления налога с применением повышающего коэффициента в отношении земельных участков, приобретенных в собственность физическими и юридическими лицами на условиях осуществления на них жилищного строительства;

- в 2022 году реализован переход с системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на иные виды налогообложения. Расширение области применения патентной системы налогообложения на виды предпринимательской деятельности, где применялся режим единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, установление дополнительного дифференцированного норматива отчислений в местный бюджет от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, компенсируют в полном объеме выпадающие доходы по налогам на совокупный доход ввиду перехода организаций и индивидуальных предпринимателей на иные виды налогообложения.

Налоговая политика городского округа Тейково Ивановской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов будет направлена на сохранение и развитие имеющегося налогового потенциала и предполагает сохранение установленных решениями городской Думы городского округа Тейково Ивановской области условий налогообложения для физических и юридических лиц по местным налогам - налогу на имущество физических лиц и земельному налогу.

Потенциальным резервом увеличения налоговых доходов бюджета города Тейково является земельный налог и налог на имущество физических лиц. Имущественные налоги формируют местные бюджеты, занимая второе, после налога на доходы физических лиц, место в общем объеме налоговых доходов. В целях совершенствования налоговой политики в 2023 - 2025 годах будет проводиться работа, направленная на увеличение налоговых доходов бюджета города Тейково от местных налогов.

На сегодня сохраняется проблема отсутствия в едином государственном реестре недвижимости актуальных сведений о правообладателях объектов недвижимости, в объеме, позволяющем однозначно определить владельца объекта, что препятствует налогообложению. В настоящее время на законодательном уровне сформирован механизм, позволяющий муниципалитетам проводить работу по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости для их дальнейшего налогообложения. При этом уполномоченные органы, включая органы местного самоуправления, наделены полномочиями по проведению на своих территориях мероприятий по выявлению правообладателей объектов недвижимости, которые считаются ранее учтенными объектами недвижимости, направлению сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в единый государственный реестр недвижимости. Применение норм вступившего с 29.06.2021 в силу Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=AD95D75038767DFA1333DC9D518CB1EC302A92692A2F97DAFF2B33F99A78A7056CF387C3225E7F2A7AA2C7C922i232G) от 30.12.2020 № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и принятого в развитие указанного Федерального закона решения городской Думы городского округа Тейково Ивановской области от 23.07.2021 № 79 «О полномочиях городского округа Тейково Ивановской области по принятию решений и проведению мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, направлению сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости» позволит органам местного самоуправления городского округа Тейково Ивановской области в предстоящем бюджетном цикле выявлять и уточнять сведения о правообладателях ранее учтенных объектов недвижимости и вносить их в единый государственный реестр недвижимости с целью введения такого имущества в полноценный гражданский оборот и распространения на него положений налогового законодательства.

Сохранению положительной динамики поступлений доходов и повышению доходного потенциала бюджета города Тейково будет способствовать стимулирование инвестиционной и предпринимательской активности, наращивание экономического потенциала города на фоне складывающейся геополитической ситуации. В трехлетней перспективе 2023 - 2025 годов налоговая политика городского округа Тейково Ивановской области будет соответствовать приоритетам налоговой политики федерального и регионального уровней.

Среди направлений налоговой политики на предстоящие три года значимая роль отведена проведению мероприятий по повышению эффективности использования городского имущества, большинство задач этого направления имеют долгосрочный характер. К числу наиболее значимых из них относятся оптимизация объектов казны, снижение объема такого имущества и вовлечение его в хозяйственный оборот, продолжение работы по реализации муниципального имущества в электронной форме, снижение количества пустующих муниципальных жилых помещений. Работа муниципалитета в части реализации муниципального имущества нацелена на массовую приватизацию, которая идет по остаточному принципу, поскольку многое уже было приватизировано за более чем 20-летний период, активов осталось не так много.

Снижению количества пустующих муниципальных жилых помещений несомненно способствовали бы формирование муниципального жилищного фонда коммерческого использования и утверждение порядка предоставления жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования городского округа Тейково Ивановской области

Вопрос организации эффективной системы управления муниципальным имуществом остается одним из самых актуальных как в связи с ограниченностью собственных финансовых ресурсов, так и существующей потребностью в обеспечении полного учета объектов и результативности использования муниципального имущества. В целях получения дополнительных доходов по местным налогам за счет скрытых резервов предполагается продолжение работы по уточнению характеристик земельных участков путем установления категории земли и видов разрешенного использования. Увеличение налоговой базы также происходит посредством осуществления муниципального земельного контроля, основной задачей которого является выявление земельных участков, используемых без документов, и установление земельных участков, вид разрешенного использования которых не соответствует их фактическому использованию.

Решением городской Думы городского округа Тейково Ивановской области от 25.03.2022 № 26 «О порядке определения цены продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тейково Ивановской области, при заключении договора купли-продажи земельного участка без проведения торгов» на территории городского округа Тейково Ивановской области установлен порядок определения цены продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, без проведения торгов: цена земельного участка варьируется от 3 до 35 процентов от кадастровой стоимости земельного участка в зависимости от назначения земельного участка.

Решением городской Думы городского округа Тейково Ивановской области от 25.03.2022 № 23 «О внесении изменений в решение городской Думы городского округа Тейково от 31.07.2020 № 74 «Об утверждении Порядка приватизации имущества городского округа Тейково» на территории городского округа Тейково Ивановской области по-новому урегулирован вопрос отчуждения земельных участков при приватизации объектов недвижимости.

Начиная с бюджетного цикла 2023-2025 годов расходы по управлению муниципальным имуществом планируется осуществлять в программном формате: разработан проект муниципальной [программ](#P45)ы городского округа Тейково Ивановской области «Управление муниципальным имуществом городского округа Тейково Ивановской области»

В 2023 - 2025 годах будет продолжена работа, направленная на повышение качества администрирования доходов. Администраторам поступлений необходимо проводить с плательщиками работу по укреплению платежной дисциплины, осуществлять меры принудительного взыскания задолженности с неплательщиков.

Межбюджетные отношения на 2023 - 2025 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=AD95D75038767DFA1333DC9D518CB1EC372C92682D2A97DAFF2B33F99A78A7056CF387C3225E7F2A7AA2C7C922i232G) Российской Федерации, [Законом](consultantplus://offline/ref=AD95D75038767DFA1333C29047E0EDE33726CE622C2B9F8FA47935AEC528A1503EB3D99A731E34277EB8DBC9243E58937AiC3FG) Ивановской области от 16.12.2019 № 72-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Ивановской области», соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов городского округа Тейково Ивановской области.

В целях сокращения финансовой нагрузки на бюджет города Тейково будет продолжено активное взаимодействие с органами государственной власти Ивановской области в части привлечения в бюджет города Тейково федеральных и областных трансфертов, в том числе посредством:

- участия исходя из возможностей городского округа Тейково Ивановской области в реализации национальных (региональных) проектов, государственных программ и мероприятий, софинансируемых из федерального бюджета и бюджета Ивановской области; привлечения средств федерального и областного бюджетов на территорию города с наиболее высокой долей софинансирования из федерального и областного бюджетов;

- получения финансового обеспечения переданных городскому округу Тейково Ивановской области государственных полномочий в объемах, необходимых для их эффективного исполнения.

В этих целях должен быть обеспечен контроль за соблюдением условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов вышестоящего уровня.

3. Бюджетная политика в области расходов

Бюджетная и налоговая политика городского округа Тейково Ивановской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в отношении расходов бюджета города Тейково будет нацелена на дальнейшее повышение эффективного использования средств бюджета города Тейково, распределение их по приоритетным направлениям, выполнение всех социальных обязательств и недопущение образования просроченной кредиторской задолженности.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики городского округа Тейково Ивановской области в области расходов бюджета города Тейково определены:

- формирование основных бюджетных параметров исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов и допустимого уровня дефицита бюджета, а также необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств городского округа Тейково Ивановской области, с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

- осуществление формирования проекта бюджета города Тейково на 2023-2025 годы на основе новой структуры муниципальных программ и связанная с этим корректировка долгосрочного бюджетного прогноза городского округа Тейково Ивановской области.

- повышение эффективности предоставления из бюджета города Тейково субсидий с соблюдением общих правил их предоставления и заключением соглашений по типовой форме, установление показателей результативности их использования и механизмов возврата средств субсидий в случае недостижения таких показателей;

- проведение анализа и оценки необходимости продолжения исполнения расходных обязательств, которые прямо не отнесены к полномочиям городского округа;

- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с базовым перечнем услуг, утвержденным федеральными органами исполнительной власти, а также усиление контроля и ответственности главных распорядителей бюджетных средств городского округа Тейково Ивановской области за выполнение муниципальных заданий;

- сохранение уровня средней заработной платы работников муниципальных учреждений образования и культуры городского округа Тейково Ивановской области на уровне показателей, установленных майскими указами Президента Российской Федерации, в том числе в зависимости от качества и количества выполняемой работы;

- обеспечение исполнения обязательств по оплате труда работников муниципальных учреждений городского округа Тейково Ивановской области с учетом изменения законодательства о минимальном размере оплаты труда;

- осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд конкурентными способами, обеспечивающими наименьшие затраты при сохранении качественных характеристик приобретаемых товаров, работ, услуг;

- стимулирование, развитие малого и среднего бизнеса путем оказания муниципальной поддержки.

В целях обеспечения открытости и прозрачности бюджетного процесса будут осуществляться:

- размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте администрации городского округа Тейково Ивановской области установленной информации о бюджетном процессе, формировании и исполнении бюджета города Тейково;

- ежегодное проведение публичных слушаний по проекту бюджета Тейково на очередной финансовый год и плановый период и по годовому отчету об исполнении бюджета Тейково в целях повышения информационной открытости деятельности администрации городского округа Тейково Ивановкой области и выявления общественного мнения по вопросам формирования и исполнения бюджета города Тейково;

- публикация на официальном сайте администрации городского округа Тейково Ивановской области аналитического документа «Бюджет для граждан» по проекту бюджета Тейково на очередной финансовый год и плановый период и по годовому отчету об исполнении бюджета города Тейково.

В 2023 - 2025 годах будет продолжено участие городского округа Тейково Ивановской области в реализации национальных и региональных проектов. В частности, планируется продолжить участие в национальном проекте «Культура», в региональных проектах «Современная школа», «Формирование комфортной городской среды».

4. Бюджетная политика в области управления

муниципальным долгом

Основной задачей реализации долговой политики является поддержание объема муниципального долга на нулевом уровне, а также обеспечение принципов открытости и прозрачности управления муниципальным долгом и доступности информации о состоянии муниципального долга.

5. Бюджетная политика в сфере

муниципального финансового контроля

Бюджетная политика в области муниципального финансового контроля направлена на совершенствование контроля в финансово-бюджетной сфере и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Тейково Ивановской области.

В связи с изменениями, внесенными в [закон](consultantplus://offline/ref=2638E1825E55481D59913E66F5B403A0F0AB5A82729B8A607D9CD1DF9F16F2E2064C10D5C1D0A0E20FC97F69C6wAOCH) от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в 2022 году реорганизован орган внешнего муниципального финансового контроля: контрольно-счетная комиссия городского округа Тейково Ивановской области приобрела статус юридического лица, решением городской Думы городского округа Тейково Ивановской области от 25.02.2022 № 12 «О внесении изменения в решение городской Думы городского округа Тейково от 27.11.2015 № 42 «Об утверждении Положения об оплате труда выборных должностных лиц, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и лиц, замещающих муниципальные должности городского округа Тейково Ивановской области» изменена система оплаты труда председателя контрольно-счетной комиссии городского округа Тейково Ивановской области. В настоящее время проходит согласование проект Закона Ивановской области «Об отдельных вопросах деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования Ивановской области».