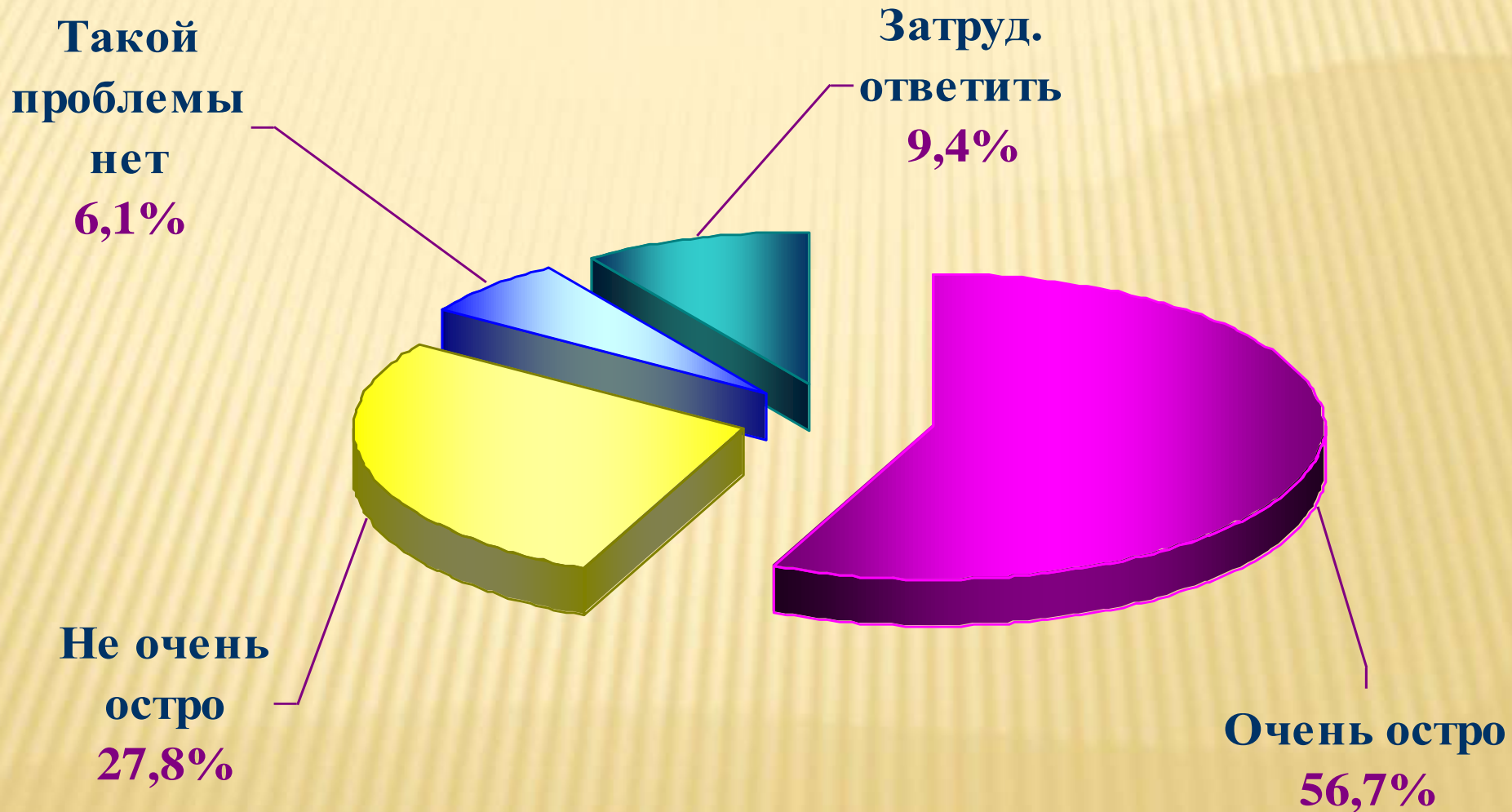


**Выявление и устранение  
причин конфликта интересов  
на государственной службе**

**Как Вы считаете, насколько остро  
стоит сегодня проблема нравственности  
государственных гражданских служащих?**



# 1. Понятия и сферы проявления конфликта интересов на государственной службе

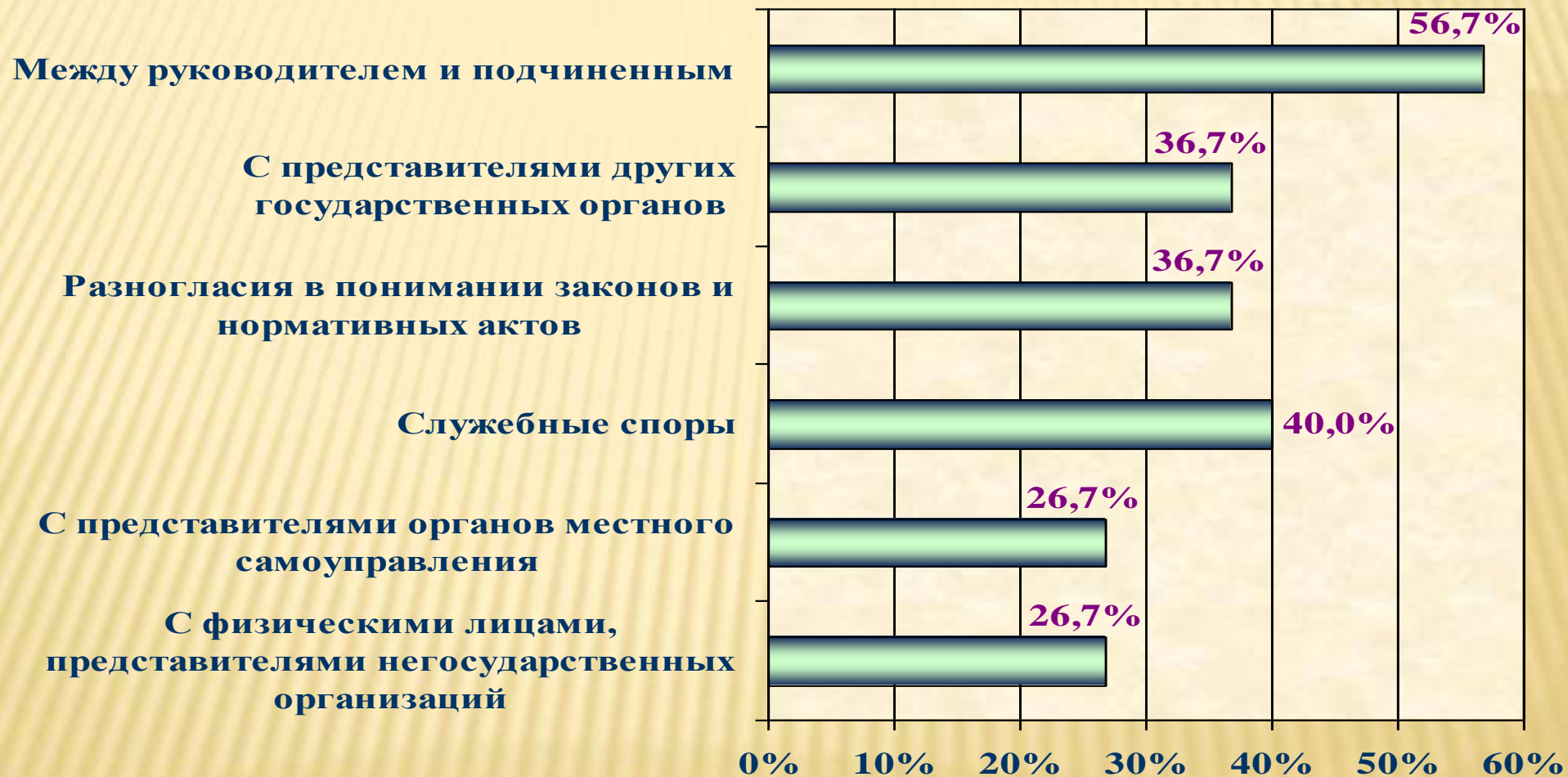
**КОНФЛИКТ** (лат. *conflictus* – столкновение) – столкновение сторон, мнений, противоположно направленных интересов.

**ИНТЕРЕС** – активная направленность деятельности человека на различные объекты, освоение которых оценивается им как получение блага.

**КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ** – это ситуация, когда личная заинтересованность должностного лица влияет на объективное исполнение должностных обязанностей.

**ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА** — возможность получения неосновательных доходов в денежной или натуральной форме, материальной или иной выгоды должностным лицом, членами его семьи, родственниками или другими гражданами или организациями, с которыми его связывают дружеские или деловые отношения.

# РЕЗУЛЬТАТЫ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ о проявлениях конфликтов в государственной гражданской службе



Около 20% респондентов отмечают **НАЛИЧИЕ** конфликта интересов

# КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ –

это «ситуация, при которой личная заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть **ПРОТИВОРЕЧИЕ МЕЖДУ** личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами

- ⇒ граждан,
- ⇒ организаций,
- ⇒ общества,
- ⇒ субъекта Российской Федерации или
- ⇒ Российской Федерации,

способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации».

---

*Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Ст. 19.*

# СТРУКТУРА КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

**Личные интересы**

**Государство**

**Частное лицо**

**Представитель  
государства**



**Государственный  
служащий**

**Близкие, друзья,  
знакомые**

**Физические и  
юридические лица**

**КОНФЛИКТ  
ИНТЕРЕСОВ**

## 2. ПРИЧИНЫ и УСЛОВИЯ, способствующие проявлению конфликта интересов

### Деятельность

▶ участие госслужащего, его родственников или лиц, с которыми он поддерживает отношения, основанные на нравственных (фактические брачные, интимные, дружеские и иные отношения) или имущественных обязательствах, в деятельности **КОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ** или **ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ** родственниками и иными лицами **предпринимательской деятельности**

▶ участие госслужащего в работе комиссии по размещению госзаказа или в организации размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, либо его возможность иным образом, в том числе косвенно, **влиять на определение победителя конкурса**

### Условия

▶ если отдельные функции управления этой организацией или в соответствующей сфере деятельности входят в **должностные обязанности** государственного служащего

▶ если госслужащий, родственники и иные лица **связаны** с лицом, участвующим в конкурсе:

- ✓ состоят в трудовых отношениях,
- ✓ имеют обязательства имущественного характера)

# ВОЗМОЖНЫЕ СИТУАЦИИ, связанные с возникновением конфликтов интересов

## Деятельность

▶ **подготовка и принятие** (*участие в подготовке и принятии*) **решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также распределение ограниченного ресурса** (*квоты, частоты, участки недр и др.*)

▶ **осуществление** государственным служащим **контрольных и надзорных полномочий**

▶ **предоставление** (*участие в предоставлении*) **государственных услуг**

▶ **участие в осуществлении оперативно-розыскных мероприятий, деятельности органов следствия и дознания**

## Условия

▶ **отношении родственников и иных лиц либо в отношении граждан и организаций, с которыми связаны госслужащий, его родственники и иные лица**

*Например,*


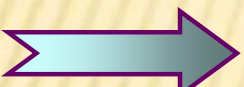
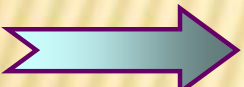

✓ *состоят* в трудовых, подрядных отношениях, отношениях по оказанию услуг,

✓ *имеют* обязательства имущественного характера



# ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ

## возникновения конфликта интересов

-  1 Неудовлетворенная потребность
-  2 Социальное неравенство
-  3 Различная степень участия во власти
-  4 Несовпадение целей и интересов

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ  
СЛУЖЕБНОГО  
ПОЛОЖЕНИЯ**

при решении  
вопросов,  
где  
может  
обнаружиться  
**личная**  
**заинтересованность**  
государственного  
служащего

1

**РАЗГЛАШЕНИЕ**

конфиденциальной информации людям,  
*не связанным* со службой, независимо от  
того, есть или нет вероятность того, что эти  
люди могут использовать информацию для  
каких-либо целей

2

**ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ**

односторонних преимуществ

3

**ПРИНЯТИЕ** подарков, услуг,  
**ПОЛЬЗОВАНИЕ** развлечениями или  
**ПОЛУЧЕНИЕ** других благ,  
которые измеряются суммой  
**намного большей,**  
чем вежливое выражение благодарности

**УСЛОВИЯ,  
способствующие  
ВОЗНИКНОВЕНИЮ  
конфликта  
интересов  
на  
государственной  
службе**



**Неопределенность** служебной компетенции



**Дублирование полномочий** государственных служащих



**Недостаточное информирование** о деятельности органов государственной власти



**Наличие противоречий** между нормативными правовыми актами органов власти различного уровня, **включение в них** положений, способствующих созданию условий для коррупционного поведения



**Пробелы** в правовом регулировании, **чрезмерная свобода** подзаконного нормотворчества, **вторжение** в компетенцию других органов власти



**НЕСОВПАДЕНИЕ** между законодательно установленными принципами государственной службы, порядком поступления на нее, ее прохождением и **реальным осуществлением управленческой, кадровой и организационной политики** в органе государственной власти



.....

**УСЛОВИЯ,  
способствующие  
ВОЗНИКНОВЕНИЮ  
конфликта  
интересов  
на  
государственной  
службе**

**Низкая ответственность за**

- ❑ невыполнение или ненадлежащее выполнение должностных обязанностей,
- ❑ ненадлежащий контроль за государственным служащим на стадии исполнения им должностных обязанностей,
- ❑ несоблюдение служебной и организационной дисциплины
- ❑ Слабое использование моральных и материальных ресурсов **мотивации** государственного служащего,
- ❑ дискриминация и неадекватное вознаграждение при выполнении равного объема служебных функций,
- ❑ необъективность и неэффективность системы **оплаты труда**

**Отсутствие** реальной защищенности гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную деятельность

**Отсутствие критериев**, позволяющих выявить ситуацию возникшего либо предполагаемого конфликта интересов

## Конфликт интересов реально проявляется в коррупционных действиях

Принимающий  
решение **чиновник**

Две стороны  
конфликта  
интересов

Заинтересованный в этом  
решении **гражданин**  
*готовый «купить» нужный  
ему вариант решения*

*По данным опроса фонда  
«Общественное мнение»*

Коррупция занимает **1-3 место** среди самых *серьезных* для населения *опасностей*: **низкого** качества жизни и уровня безработицы.

**МАСШТАБЫ КОРРУПЦИИ**

**40–60 млрд долларов**

Около *половины* опрошенных граждан считают, что **большинство** должностных лиц **ПОДВЕРЖЕНО** коррупции.

**ГЛАВНОЕ УСЛОВИЕ**  
в борьбе с коррупцией

**Воля власти, правящей элиты в**  
борьбе с этим явлением

---

## **3. Меры и процедуры по урегулированию конфликта интересов**

**МЕРЫ,  
ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ  
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ**

**ПРАВА,  
ОБЯЗАННОСТИ**

**ЗАПРЕТЫ И  
ОГРАНИЧЕНИЯ**

**ТРЕБОВАНИЯ  
К СЛУЖЕБНОМУ  
ПОВЕДЕНИЮ**

# УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

включает в себя:

```
graph TD; A[1. Предупреждение возникновения конфликта интересов] --> B[2. Выявление потенциального конфликта интересов]; B --> C[3. Предотвращение негативных последствий конфликта интересов];
```

**1** Предупреждение  
возникновения конфликта интересов

**2** Выявление  
потенциального конфликта интересов

**3** Предотвращение  
негативных последствий конфликта  
интересов



# ПУТИ ВЫЯВЛЕНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

**Личные заявления государственных служащих о конфликте интересов**

**Заявления физических или юридических лиц, считающих себя пострадавшими от неправомερных действий государственных служащих**

**Анализ информационных материалов, предоставляемых государственным служащим о себе в соответствии с законом о государственной службе**

**Заявления третьих лиц, считающих, что имеет место конфликт интересов, который может нанести ущерб интересам государства или граждан**

# МЕТОДЫ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ НЕГАТИВНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ КОНФЛИКТОВ ИНТЕРЕСА

До  
принятия  
решения

- ⇒ **Усиление** контроля за выполнением служащим обязанностей, в ходе которых возникает конфликт интересов
- ⇒ **Исключение** участия служащего в принятии решений по вопросам, с которым связано возникновение конфликта интересов
- ⇒ **Отстранение** служащего от обязанностей, в ходе которых возникает конфликт интересов, в период его урегулирования

После  
принятия  
решения

- ⇒ В случае установления обстоятельств, свидетельствующих о наличии признаков дисциплинарного проступка, **привлечение** служащего к дисциплинарной ответственности
- ⇒ В случае установления признаков административного нарушения или состава преступления **передать информацию** в правоохранительные органы

**В  
качестве  
мер  
предотвращения  
конфликта  
интересов  
могут  
использоваться:**

**Дополнительное изучение решений и действий государственного служащего**

**Усиление контроля за исполнением государственным служащим должностных обязанностей в конфликтной ситуации**

**Увольнение служащего с государственной службы по собственному желанию в целях сохранения его личных интересов, либо отказ от выполнения иной оплачиваемой работы в целях сохранения должности государственной службы.**

**Повышение уровня денежного содержания государственных служащих, мотивации эффективного исполнения ими своих должностных обязанностей**

**Обеспечение правовой и социальной защищенности государственных служащих**

**Нормативное закрепление перечня ситуаций, при возникновении которых государственный служащий должен письменно уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения**

**В  
качестве  
мер  
предотвращения  
конфликта  
интересов  
могут  
использоваться:**

**Урегулирование** конфликта интересов независимыми от органа государственной власти комиссиями

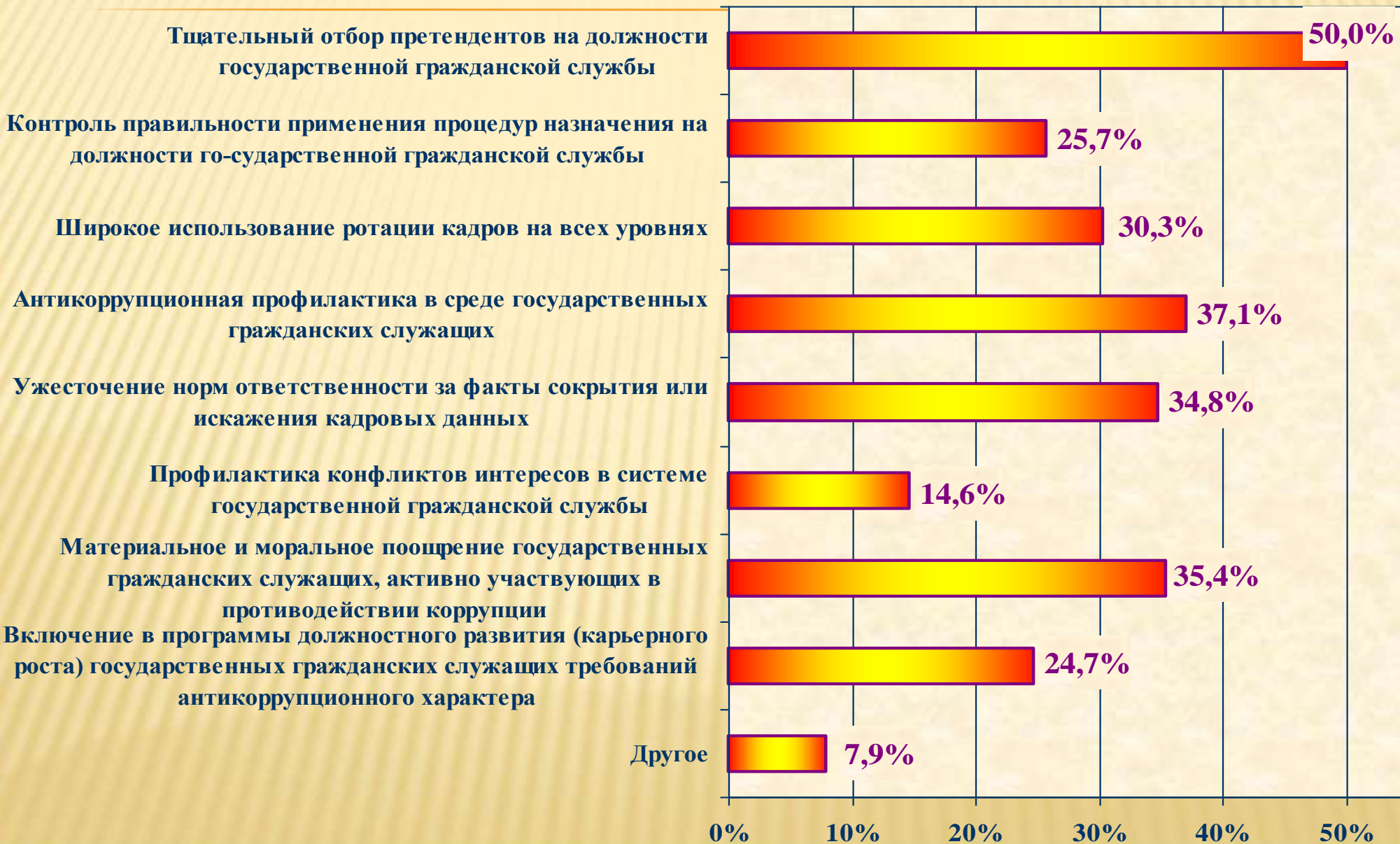
**Конкретизация** функций, **исключение** дублирования полномочий государственных органов и служащих

**Совершенствование** *порядка использования* государственных ресурсов, *размещения заказов* на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд

**Установление** для лиц, замещающих государственные должности, *ограничений и запретов*, аналогичных ограничениям и запретам, определенным для государственных служащих

**Предоставление** *сведений* о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера всеми государственными служащими, а не только включенными в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Что, по Вашему мнению, сегодня даст  
**НАИБОЛЬШИЙ ЭФФЕКТ В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ**  
в системе государственной гражданской службы?



# КЛЮЧЕВЫЕ ОБЛАСТИ

урегулирования конфликта интересов на государственной службе

(МинтрудРФ)

- **Выполнение отдельных функций государственного управления** в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.
- **Выполнение иной оплачиваемой работы.**
- **Владение ценными бумагами, банковскими вкладами.**
- **Получение подарков и услуг.**
- **Имущественные обязательства и судебные разбирательства.**
- **Взаимодействие с бывшим работодателем и трудоустройство** после увольнения с государственной службы.
- **Явное нарушение установленных запретов** (например, *использование служебной информации, получение наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) от иностранных государств и др.*).

**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Информация от 19 октября 2012 г.

**«ОБЗОР ТИПОВЫХ СИТУАЦИЙ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ НА  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И  
ПОРЯДКА ИХ УРЕГУЛИРОВАНИЯ»**

В документе рассматриваются типовые ситуации конфликта интересов для каждой из указанных «областей регулирования»: приводится описание **ТИПОВОЙ СИТУАЦИИ** и **РЕКОМЕНДАЦИИ**, как для государственных служащих, так и для представителя нанимателя по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

В отдельных случаях приводится **КОММЕНТАРИЙ**, поясняющий **почему** та или иная ситуация является конфликтом интересов, **содержащий** конкретные примеры типовой ситуации или другую полезную информацию.

*«О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов».*

*Указ Президента РФ от 01 июля 2010г. № 821*

**Комиссии** по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, выполняя свои функции на основании действующего законодательства, призваны быть **ПРАВОВЫМ «ИНСТРУМЕНТОМ»** в системе государственной службы, способствующим соблюдению государственными гражданскими служащими требований к служебному поведению, ограничений и запретов, накладываемых на их служебную деятельность.

Это, в свою очередь, должно способствовать **ПОВЫШЕНИЮ** их компетенции и профессионализма, ответственности за выполнение возложенных на них обязанностей, нейтральности, беспристрастности и бескорыстия.



# СИСТЕМА МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОБЛЮДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СЛУЖАЩИМИ ограничений, запретов, требований к служебному поведению, общих принципов служебного поведения

**1. Обеспечение** доведения до сведения государственных служащих и лиц, претендующих на замещение должностей государственной службы:

- ✓ **ограничений, запретов, обязанностей, обусловленных спецификой государственной службы;**
- ✓ **требований к служебному поведению** государственных служащих, предусмотренных законодательством Российской Федерации, **общих принципов служебного поведения;**
- ✓ **порядка предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение должностей государственной службы и государственными служащими;**
- ✓ **порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного служащего к совершению коррупционных правонарушений, перечня сведений, содержащихся в уведомлениях, организация проверки этих сведений и порядка регистрации уведомлений.**

**СИСТЕМА МЕР**  
**ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОБЛЮДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СЛУЖАЩИМИ**  
**ограничений, запретов, требований к служебному поведению,**  
**общих принципов служебного поведения**

- 2. Проверка сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение должностей государственной службы, предусматривающая, в том числе, организацию взаимодействия по данному вопросу с подразделениями правоохранительных органов.**
- 3. Выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной службе.**
- 4. Правовое просвещение федеральных государственных служащих.**
- 5. Оказание федеральным государственным служащим консультативной помощи по вопросам, связанным с применением на практике требований к служебному поведению и общих принципов служебного поведения государственных служащих, а также с уведомлением представителя нанимателя о фактах совершения федеральными государственными служащими коррупционных и иных правонарушений, непредставления ими сведений либо представления недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.**
- 6. Обеспечение деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.**

# ВЫВОДЫ

В основе организации работы по урегулированию конфликта интересов на государственной службе должно быть **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ** государственными служащими **обязанностей**, предусмотренных *ст. 11 Федерального закона № 273-ФЗ*.

*Ст. 11 Федерального закона*, прежде всего, установлена **обязанность** государственного служащего в письменной форме **уведомить** своего непосредственного начальника **О ВОЗМОЖНОСТИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ** конфликта интересов.

**Непринятие** государственным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является **ПРАВОНАРУШЕНИЕМ**, влекущим **УВОЛЬНЕНИЕ** государственного служащего с государственной службы.