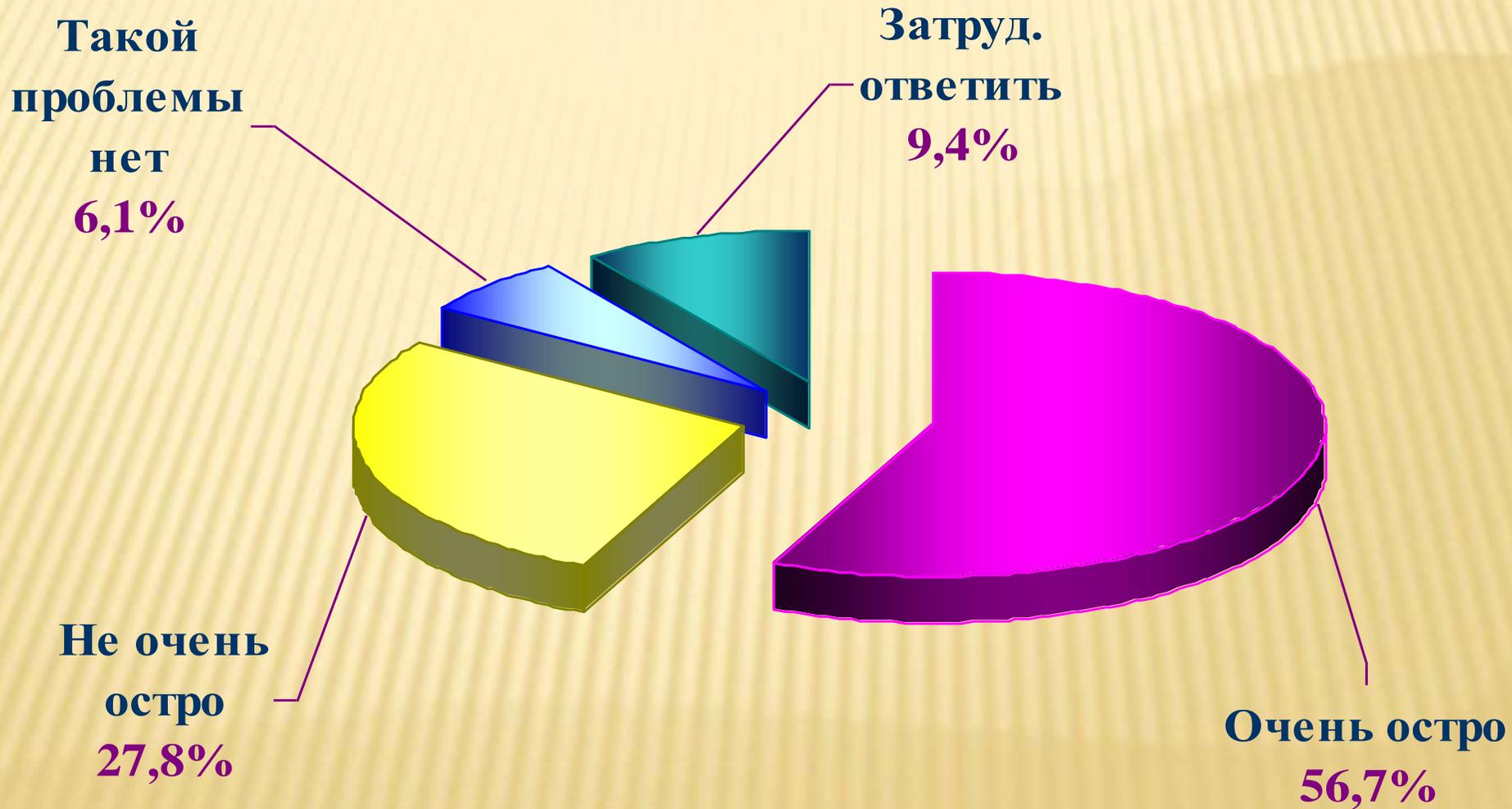


**Выявление и устранение
причин конфликта интересов
на государственной службе**

**Как Вы считаете, насколько остро
стоит сегодня проблема нравственности
государственных гражданских служащих?**



1. Понятия и сферы проявления конфликта интересов на государственной службе

КОНФЛИКТ (лат. *conflictus* – столкновение) – столкновение сторон, мнений, противоположно направленных интересов.

ИНТЕРЕС – активная направленность деятельности человека на различные объекты, освоение которых оценивается им как получение блага.

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ – это ситуация, когда личная заинтересованность должностного лица влияет на объективное исполнение должностных обязанностей.

ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА — возможность получения неосновательных доходов в денежной или натуральной форме, материальной или иной выгоды должностным лицом, членами его семьи, родственниками или другими гражданами или организациями, с которыми его связывают дружеские или деловые отношения.

РЕЗУЛЬТАТЫ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ИССЛЕДОВАНИЯ о проявлениях конфликтов в государственной гражданской службе



Около 20% респондентов отмечают **НАЛИЧИЕ** конфликта интересов

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ –

это «ситуация, при которой личная заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть **ПРОТИВОРЕЧИЕ МЕЖДУ** личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами

- ⇒ граждан,
- ⇒ организаций,
- ⇒ общества,
- ⇒ субъекта Российской Федерации или
- ⇒ Российской Федерации,

способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации».

Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Ст. 19.

СТРУКТУРА КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

Личные интересы

Государство

Частное лицо

**Представитель
государства**



**Государственный
служащий**

**Близкие, друзья,
знакомые**

**Физические и
юридические лица**

**КОНФЛИКТ
ИНТЕРЕСОВ**

2. ПРИЧИНЫ и УСЛОВИЯ, способствующие проявлению конфликта интересов

Деятельность

▶ участие госслужащего, его родственников или лиц, с которыми он поддерживает отношения, основанные на нравственных (фактические брачные, интимные, дружеские и иные отношения) или имущественных обязательствах, в деятельности **КОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ** или **ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ** родственниками и иными лицами **предпринимательской деятельности**

▶ участие госслужащего в работе комиссии по размещению госзаказа или в организации размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд, либо его возможность иным образом, в том числе косвенно, **влиять на определение победителя конкурса**

Условия

▶ если отдельные функции управления этой организацией или в соответствующей сфере деятельности входят в **должностные обязанности** государственного служащего

▶ если госслужащий, родственники и иные лица **связаны** с лицом, участвующим в конкурсе:

- ✓ состоят в трудовых отношениях,
- ✓ имеют обязательства имущественного характера)

ВОЗМОЖНЫЕ СИТУАЦИИ, связанные с возникновением конфликтов интересов

Деятельность

▶ **подготовка и принятие** (*участие в подготовке и принятии*) **решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также распределение ограниченного ресурса** (*квоты, частоты, участки недр и др.*)

▶ **осуществление** государственным служащим **контрольных и надзорных полномочий**

▶ **предоставление** (*участие в предоставлении*) **государственных услуг**

▶ **участие в осуществлении оперативно-розыскных мероприятий, деятельности органов следствия и дознания**

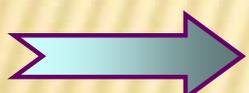
Условия

▶ **отношении родственников и иных лиц либо в отношении граждан и организаций, с которыми связаны госслужащий, его родственники и иные лица**
Например,

- ✓ *состоят* в трудовых, подрядных отношениях, отношениях по оказанию услуг,
- ✓ *имеют* обязательства имущественного характера

ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ

возникновения конфликта интересов

-   Неудовлетворенная потребность
-   Социальное неравенство
-   Различная степень участия во власти
-   Несовпадение целей и интересов

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ
СЛУЖЕБНОГО
ПОЛОЖЕНИЯ**

при решении
вопросов,
где
может
обнаружиться
личная
заинтересованность
государственного
служащего

1

РАЗГЛАШЕНИЕ

конфиденциальной информации людям,
не связанным со службой, независимо от
того, есть или нет вероятность того, что эти
люди могут использовать информацию для
каких-либо целей

2

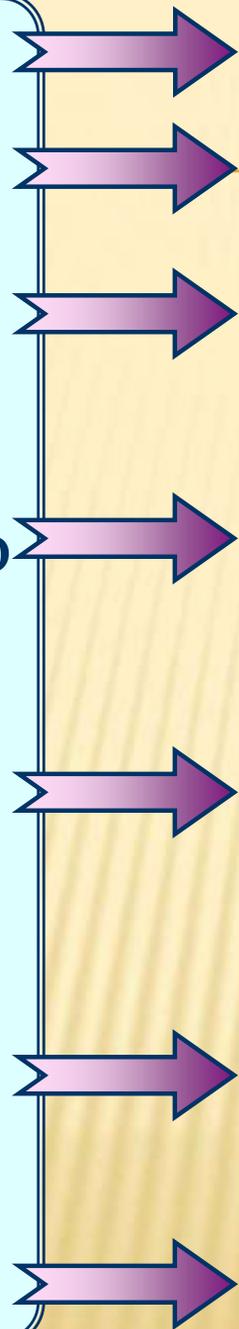
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ

односторонних преимуществ

3

ПРИНЯТИЕ подарков, услуг,
ПОЛЬЗОВАНИЕ развлечениями или
ПОЛУЧЕНИЕ других благ,
которые измеряются суммой
намного большей,
чем вежливое выражение благодарности

**УСЛОВИЯ,
способствующие
ВОЗНИКНОВЕНИЮ
конфликта
интересов
на
государственной
службе**



- Неопределенность** служебной компетенции
- Дублирование полномочий** государственных служащих
- Недостаточное информирование** о деятельности органов государственной власти
- Наличие противоречий** между нормативными правовыми актами органов власти различного уровня, **включение в них** положений, способствующих созданию условий для коррупционного поведения
- Пробелы** в правовом регулировании, **чрезмерная свобода** подзаконного нормотворчества, **вторжение** в компетенцию других органов власти
- НЕСОВПАДЕНИЕ** между законодательно установленными принципами государственной службы, порядком поступления на нее, ее прохождением и **реальным осуществлением управленческой, кадровой и организационной политики** в органе государственной власти
-

**УСЛОВИЯ,
способствующие
ВОЗНИКНОВЕНИЮ
конфликта
интересов
на
государственной
службе**

Низкая ответственность за

- ❑ невыполнение или ненадлежащее выполнение должностных обязанностей,
- ❑ ненадлежащий контроль за государственным служащим на стадии исполнения им должностных обязанностей,
- ❑ несоблюдение служебной и организационной дисциплины
- ❑ Слабое использование моральных и материальных ресурсов **мотивации** государственного служащего,
- ❑ дискриминация и неодинаковое вознаграждение при выполнении равного объема служебных функций,
- ❑ необъективность и неэффективность системы **оплаты труда**

Отсутствие реальной защищенности гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную деятельность

Отсутствие критериев, позволяющих выявить ситуацию возникшего либо предполагаемого конфликта интересов

Конфликт интересов реально проявляется в коррупционных действиях

Принимающий
решение **чиновник**

Две стороны
конфликта
интересов

Заинтересованный в этом
решении **гражданин**
*готовый «купить» нужный
ему вариант решения*

*По данным опроса фонда
«Общественное мнение»*

Коррупция занимает **1-3 место** среди самых *серьезных* для населения *опасностей*: **низкого** качества жизни и уровня безработицы.

МАСШТАБЫ КОРРУПЦИИ

40–60 млрд долларов

Около *половины* опрошенных граждан считают, что **большинство** должностных лиц **ПОДВЕРЖЕНО** коррупции.

ГЛАВНОЕ УСЛОВИЕ
в борьбе с коррупцией

Воля власти, правящей элиты в
борьбе с этим явлением

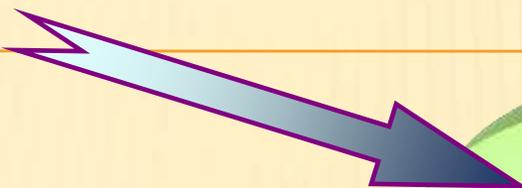
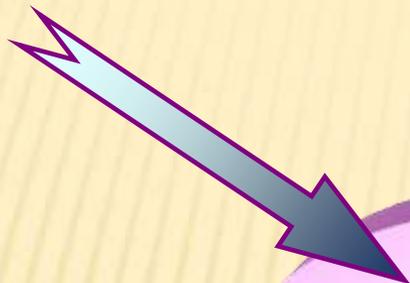
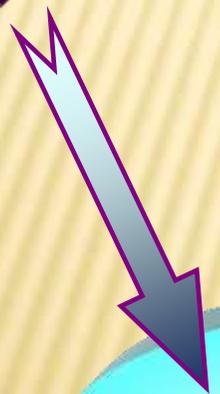
3. Меры и процедуры по урегулированию конфликта интересов

**МЕРЫ,
ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ**

**ПРАВА,
ОБЯЗАННОСТИ**

**ЗАПРЕТЫ И
ОГРАНИЧЕНИЯ**

**ТРЕБОВАНИЯ
К СЛУЖЕБНОМУ
ПОВЕДЕНИЮ**



УРЕГУЛИРОВАНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

включает в себя:

```
graph TD; A[1. Предупреждение возникновения конфликта интересов] --> B[2. Выявление потенциального конфликта интересов]; B --> C[3. Предотвращение негативных последствий конфликта интересов];
```

1 Предупреждение
возникновения конфликта интересов

2 Выявление
потенциального конфликта интересов

3 Предотвращение
негативных последствий конфликта
интересов

ПУТИ ВЫЯВЛЕНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

Личные заявления государственных служащих о конфликте интересов

Заявления физических или юридических лиц, считающих себя пострадавшими от неправомερных действий государственных служащих

Анализ информационных материалов, предоставляемых государственным служащим о себе в соответствии с законом о государственной службе

Заявления третьих лиц, считающих, что имеет место конфликт интересов, который может нанести ущерб интересам государства или граждан

МЕТОДЫ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ НЕГАТИВНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ КОНФЛИКТОВ ИНТЕРЕСА

До
принятия
решения

- ⇒ **Усиление** контроля за выполнением служащим обязанностей, в ходе которых возникает конфликт интересов
- ⇒ **Исключение** участия служащего в принятии решений по вопросам, с которым связано возникновение конфликта интересов
- ⇒ **Отстранение** служащего от обязанностей, в ходе которых возникает конфликт интересов, в период его урегулирования

После
принятия
решения

- ⇒ В случае установления обстоятельств, свидетельствующих о наличии признаков дисциплинарного проступка, **привлечение** служащего к дисциплинарной ответственности
- ⇒ В случае установления признаков административного нарушения или состава преступления **передать информацию** в правоохранительные органы

**В
качестве
мер
предотвращения
конфликта
интересов
могут
использоваться:**

Дополнительное изучение решений и действий государственного служащего

Усиление контроля за исполнением государственным служащим должностных обязанностей в конфликтной ситуации

Увольнение служащего с государственной службы по собственному желанию в целях сохранения его личных интересов, либо отказ от выполнения иной оплачиваемой работы в целях сохранения должности государственной службы.

Повышение уровня денежного содержания государственных служащих, мотивации эффективного исполнения ими своих должностных обязанностей

Обеспечение правовой и социальной защищенности государственных служащих

Нормативное закрепление перечня ситуаций, при возникновении которых государственный служащий должен письменно уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения

**В
качестве
мер
предотвращения
конфликта
интересов
могут
использоваться:**

Урегулирование конфликта интересов независимыми от органа государственной власти комиссиями

Конкретизация функций, **исключение** дублирования полномочий государственных органов и служащих

Совершенствование *порядка использования государственных ресурсов, размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд*

Установление для лиц, замещающих государственные должности, *ограничений и запретов, аналогичных ограничениям и запретам, определенным для государственных служащих*

Предоставление *сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера всеми государственными служащими, а не только включенными в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации.*

**Что, по Вашему мнению, сегодня даст
НАИБОЛЬШИЙ ЭФФЕКТ В БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
в системе государственной гражданской службы?**



КЛЮЧЕВЫЕ ОБЛАСТИ

урегулирования конфликта интересов на государственной службе (МинтрудРФ)

- **Выполнение отдельных функций государственного управления** в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего.
- **Выполнение иной оплачиваемой работы.**
- **Владение ценными бумагами, банковскими вкладами.**
- **Получение подарков и услуг.**
- **Имущественные обязательства и судебные разбирательства.**
- **Взаимодействие с бывшим работодателем и трудоустройство** после увольнения с государственной службы.
- **Явное нарушение установленных запретов** (например, *использование служебной информации, получение наград, почетных и специальных званий (за исключением научных) от иностранных государств и др.*).

**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Информация от 19 октября 2012 г.

**«ОБЗОР ТИПОВЫХ СИТУАЦИЙ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ НА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И
ПОРЯДКА ИХ УРЕГУЛИРОВАНИЯ»**

В документе рассматриваются типовые ситуации конфликта интересов для каждой из указанных «областей регулирования»: приводится описание **ТИПОВОЙ СИТУАЦИИ** и **РЕКОМЕНДАЦИИ**, как для государственных служащих, так и для представителя нанимателя по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

В отдельных случаях приводится **КОММЕНТАРИЙ**, поясняющий **почему** та или иная ситуация является конфликтом интересов, **содержащий** конкретные примеры типовой ситуации или другую полезную информацию.

«О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов».

Указ Президента РФ от 01 июля 2010г. № 821

Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, выполняя свои функции на основании действующего законодательства, призваны быть **ПРАВОВЫМ «ИНСТРУМЕНТОМ»** в системе государственной службы, способствующим соблюдению государственными гражданскими служащими требований к служебному поведению, ограничений и запретов, накладываемых на их служебную деятельность.

Это, в свою очередь, должно способствовать **ПОВЫШЕНИЮ** их компетенции и профессионализма, ответственности за выполнение возложенных на них обязанностей, нейтральности, беспристрастности и бескорыстия.

СИСТЕМА МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОБЛЮДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СЛУЖАЩИМИ ограничений, запретов, требований к служебному поведению, общих принципов служебного поведения

1. Обеспечение доведения до сведения государственных служащих и лиц, претендующих на замещение должностей государственной службы:

- ✓ **ограничений, запретов, обязанностей, обусловленных спецификой государственной службы;**
- ✓ **требований к служебному поведению** государственных служащих, предусмотренных законодательством Российской Федерации, **общих принципов служебного поведения;**
- ✓ **порядка предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение должностей государственной службы и государственными служащими;**
- ✓ **порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государственного служащего к совершению коррупционных правонарушений, перечня сведений, содержащихся в уведомлениях, организация проверки этих сведений и порядка регистрации уведомлений.**

СИСТЕМА МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОБЛЮДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СЛУЖАЩИМИ ограничений, запретов, требований к служебному поведению, общих принципов служебного поведения

- 2. Проверка сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение должностей государственной службы, предусматривающая, в том числе, организацию взаимодействия по данному вопросу с подразделениями правоохранительных органов.**
- 3. Выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной службе.**
- 4. Правовое просвещение федеральных государственных служащих.**
- 5. Оказание федеральным государственным служащим консультативной помощи по вопросам, связанным с применением на практике требований к служебному поведению и общих принципов служебного поведения государственных служащих, а также с уведомлением представителя нанимателя о фактах совершения федеральными государственными служащими коррупционных и иных правонарушений, непредставления ими сведений либо представления недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.**
- 6. Обеспечение деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.**

ВЫВОДЫ

В основе организации работы по урегулированию конфликта интересов на государственной службе должно быть **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ** государственными служащими **обязанностей**, предусмотренных *ст. 11 Федерального закона № 273-ФЗ*.

Ст. 11 Федерального закона, прежде всего, установлена **обязанность** государственного служащего в письменной форме **уведомить** своего непосредственного начальника **О ВОЗМОЖНОСТИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ** конфликта интересов.

Непринятие государственным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является **ПРАВОНАРУШЕНИЕМ**, влекущим **УВОЛЬНЕНИЕ** государственного служащего с государственной службы.